

๒๑๖๓  
๑.๐๖

ส่วนการเงินและบัญชีเงินกองทุนฯ  
เลขที่รับ 5486  
วันที่รับ - ๗ ต.ค. ๒๕๖๒  
เวลา 17:32

12853  
3 ต.ค. 2562  
16.08

๑๗

ฟอส 5174

ที่ ตผ ๐๐๓๗ / ๒๗๕๘

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน  
เรียน อธิบดีกรมการขนส่งทางบก

อ้างถึง หนังสือ คค ๐๔๑๖.๗/๑๗๔๒๓ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมการขนส่งทางบก ได้ส่งงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน เพื่อให้ตรวจสอบ นั้น

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๑ ได้ตรวจสอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ เสร็จแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน นก.

เพื่อไม่ขัดทรมาน กอ.แสง นสร.

(นางอัญญาณี วงศ์ษา)

ทอ.ส.ร.ก.ทส.บ.

๔ ต.ค. 2562

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๑ ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวบรรลุน ศิริสิงห์สังข์ชัย)

เรียน นนท.

เพื่อโปรดทราบ

(นายปิยะ เข้มกำเนิด)

ทอ.ส.ร.ก. สน.ก.

๕ ต.ค. ๒๕๖๒

สำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๑

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๔๖๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๕ ๕๕๓๓

• ฌีอีเล็กรอนิกส์ audit11@oag.go.th

เรียน คุณบวรรัตน์

- ทราบ
- ดำเนินการต่อไป

(นางสาวณัฐนันท์ พรหมเสน)

ทก.ก.

- ๗ ต.ค. ๒๕๖๒

เรียน นก.จ.

เพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

(นางบุศรา วงศ์กำแหง)

ชสจ.นนทบุรี รก.สน.ร.

- ๗ ต.ค. ๒๕๖๒



รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน

กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

**สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน**

---

---

## บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน (กปถ.) จัดตั้งขึ้นตามนัยมาตรา 10/2 แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2546 (ฉบับที่ 12) และบัญญัติให้อธิบดีกรมการขนส่งทางบก (ขบ.) นำหมายเลขทะเบียนรถ ซึ่งเป็นที่ต้องการหรือเป็นที่นิยมตามที่กำหนดในกฎกระทรวงออกเปิดประมูลเป็นการทั่วไป และให้ถือว่าราคาสูงสุดที่มีผู้เสนอเป็นอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการใช้หมายเลขทะเบียนนั้น และให้นำเงินค่าธรรมเนียมพิเศษที่ได้จากการประมูลนำเข้า กปถ. เพื่อเป็นทุนสนับสนุนและส่งเสริมด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน และให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเกิดจากการใช้รถใช้ถนน โดยการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำรงตำแหน่งและการปฏิบัติหน้าที่กรรมการบริหารกองทุน และการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน พ.ศ. 2547

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มีหน้าที่ตรวจสอบประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. ตามนัยมาตรา 10/2 แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อแสดงความเห็นต่อการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. ว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด ซึ่งในปี 2561 กปถ. ยังมีความเสี่ยงที่ส่งผลกระทบต่อความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงาน ซึ่งควรแก้ไขโดยเร็ว ดังนี้

### 1. ความเสี่ยงที่มีสาระสำคัญต่อการดำเนินกิจกรรมหลักของ กปถ.

1.1 กปถ. มียอดลูกหนี้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถคงค้างเป็นจำนวนมาก โดยเป็นยอดลูกหนี้คงค้างสะสมมาในงวดก่อน ๆ เป็นระยะเวลานาน

1.2 การเร่งรัดการชำระหนี้ของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นเล็กน้อย การรับชำระหนี้จากลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ ในปี 2561 คิดเป็นร้อยละ 41.26 โดยเพิ่มขึ้นจากงวดปี 2560 คิดเป็นร้อยละ 17.39

### ข้อเสนอแนะ

1. ควรวิเคราะห์เปรียบเทียบหลักเกณฑ์การชำระราคาหมายเลขทะเบียนรถที่ปรับปรุงใหม่กับของเดิม เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขให้เหมาะสม เพื่อความต่อเนื่องในการแก้ไขหนี้ค้างชำระเป็นเวลานานและเพิ่มประสิทธิภาพในการลดจำนวนลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถที่จะเกิดขึ้นภายหลังจากการประมูลแล้วเสร็จ

2. ควรดำเนินการจัดชั้นลูกหนี้อย่างต่อเนื่อง เพื่อประโยชน์ในการเร่งรัดติดตามหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนค้างชำระ โดยเฉพาะลูกหนี้ที่ใกล้หมดอายุความ และพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีหากมีการประมาทเลินเล่อหรือปล่อยปละละเลยให้ลูกหนี้ขาดอายุความ เพื่อหาผู้รับผิดชอบชดใช้ค่าเสียหาย

### 2. การตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถไม่เหมาะสม เพียงพอ

กปถ. ไม่ได้จัดชั้นคุณภาพลูกหนี้ ซึ่งหาก กปถ. ได้จัดชั้นคุณภาพของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถแยกเป็นรายการที่มีการจัดประมูลในปี 2561 เป็นลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะสั้น และรายการที่เกิดจากการประมูลปีก่อนเป็นลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะยาว พบว่า รายการลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะยาว

มีสัดส่วนถึงร้อยละ 70.87 ของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถรวม ซึ่งเป็นลูกหนี้ที่เกิดจากการประมูล หมายเลขทะเบียนรถในอดีต โดยไม่มีการติดตามหนี้ให้เห็นเป็นรูปธรรม มีโอกาสในการเรียกให้ชำระหนี้ได้ค่อนข้างยาก

อย่างไรก็ดี สัดส่วนลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะยาวมีแนวโน้มลดลงจากงวดปี 2560 เล็กน้อย แสดงให้เห็นว่า กปถ. มีประสิทธิภาพในการเก็บหนี้เพิ่มขึ้นเล็กน้อย และขณะนี้ กปถ. อยู่ระหว่างศึกษาแนวทางในการกำหนดค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญให้มีความเหมาะสม กปถ. ตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญร้อยละ 5 ของลูกหนี้คงเหลือ ณ วันสิ้นงวด ซึ่งไม่เหมาะสมและเพียงพอ อาจทำให้มีการแสดงรายการมูลค่าของลูกหนี้ในงบแสดงฐานะการเงินที่สูงเกินความเป็นจริงและการแสดงรายการค่าใช้จ่ายอื่นในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินที่ต่ำเกินไป ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจของคณะกรรมการ กปถ. หรือผู้ใช้งบการเงิน

**ข้อเสนอแนะ**

ให้ กปถ. เร่งนำผลการศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบแนวทางในการกำหนดค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญมาเป็นหลักเกณฑ์ในการจัดชั้นรายการลูกหนี้ให้เป็นไปตามคุณภาพการรับชำระหนี้และตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญให้เพียงพอและเหมาะสม โดยพิจารณาถึงอายุลูกหนี้ ประสบการณ์ที่ผ่านมาในอดีต และความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้ ทั้งนี้เพื่อให้การแสดงผลการในงบการเงินสะท้อนความเป็นจริง และเป็นประโยชน์ต่อการนำข้อมูลไปใช้ในการวิเคราะห์งบการเงิน

**3. ความเสี่ยงด้านประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับการอนุมัติ**

ตั้งแต่ปี 2556 – 2561 กปถ. มีการใช้จ่ายเงินต่ำกว่าเงินที่ได้รับการอนุมัติทุกปี โดยในปี 2561 กปถ. ได้รับอนุมัติดำเนินโครงการ จำนวน 194 โครงการ เป็นเงิน 1,713.22 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายเพียง 123 โครงการ เป็นเงิน 586.59 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 34.24 เงินงบประมาณคงเหลือยังไม่ได้เบิกจ่าย เป็นเงิน 1,126.63 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 65.76 สาเหตุเกิดจาก ปัจจัยต่าง ๆ เช่น กระบวนการวางแผนและควบคุมโครงการมีอุปสรรคเกี่ยวกับเวลารอคอย (Waiting time) โดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวกับการจัดซื้อระบบคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าสูงกว่า 100 ล้านบาท ความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเนื่องจากไม่ได้ผู้ชนะการประกวดราคาที่มีคุณสมบัติตรงตามประกาศประกวดราคาทำให้ต้องยกเลิกการประกวดราคาหลายครั้ง การจัดซื้อวัสดุเพื่อดำเนินโครงการเกินกว่าที่ต้องใช้จริง เป็นต้น

**ข้อเสนอแนะ**

1. ควรทบทวนประมาณการจำนวนเงินในแต่ละโครงการที่เสนอขออนุมัติให้ใกล้เคียงกับการใช้จ่ายจริงตลอดระยะเวลาดำเนินโครงการ เพื่อไม่ให้มีเงินเหลือจ่ายเป็นจำนวนมาก และสามารถวางแผนนำเงินส่วนที่คาดว่าจะเหลือจ่าย (Expected fund balances) ไปใช้กับโครงการอื่นที่มีความจำเป็นมากกว่า

2. ควรกำหนดตารางกิจกรรมการดำเนินการตามพันธกิจ การทบทวนและปรับแผนงานให้มีรายละเอียดเพื่อติดตามได้ทุกสัปดาห์ให้สัมพันธ์กับประมาณการเวลาที่ใช้ในแต่ละโครงการ (Project estimated time) โดยใช้ระบบเทคโนโลยีเบื้องต้นช่วยในการทำงาน เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์เมื่อสิ้นสุดโครงการ (Project deadline) ในเวลาที่ใกล้เคียงกับความเป็นจริง



#### 4. ความเสี่ยงในการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการ

ในปี 2561 หน่วยงานภายใน ขบ. ที่ขอรับเงินสนับสนุน มีอุปสรรคในการดำเนิน โครงการหลายประการ ได้แก่ ความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่ายค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการไม่เหมาะสม การประมาณการความต้องการในการผลิตสติ๊กเกอร์โครงการ TAXI OK ไม่เหมาะสม และไม่ได้ศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่

##### ข้อเสนอแนะ

1. ในการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าสูงและมีเงื่อนไขหรือมติคณะรัฐมนตรี ให้ผ่านการหารือหรือเห็นชอบจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ต้องผ่านการให้ความเห็นชอบของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นต้น ผู้ดำเนินโครงการควรจัดทำแผนและประมาณการเวลาที่ต้องใช้โดยรวม (Project estimated time) ซึ่งมีความครอบคลุมเวลาที่ต้องใช้ในการขอหารือ (Advisory time) เวลาที่ต้องใช้ในการขอความเห็นชอบและขออนุมัติ (Concurrence and Approval time) และเวลาที่ต้องใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง (Procurement process time) ให้ครอบคลุมระยะเวลาที่ต้องรอคอย (Waiting time) เพื่อให้สามารถคาดคะเนระยะเวลาที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการหรือจุดสิ้นสุดโครงการ (Project deadline) ให้ใกล้เคียงความเป็นจริง จะทำให้การบริหาร ติดตามและควบคุมโครงการเป็นไปอย่างรัดกุม มีประสิทธิภาพ และสามารถควบคุมและแก้ไขข้อจำกัดเกี่ยวกับความล่าช้าในการดำเนินโครงการให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

2. ในการพิจารณาจำนวนชั่วโมงในการทำงาน (Working hours) และค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ (Overtime) ของลูกจ้างศูนย์ฯ GPS ขบ. ควรกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการรับ-ส่งผลการปฏิบัติงานของลูกจ้างศูนย์ฯ GPS จำนวนชั่วโมงขั้นต่ำและขั้นสูงสุดในการปฏิบัติงานต่อเนื่อง จำนวนเวลาที่ต้องใช้ในการปฏิบัติต่อเนื่องจากผลัดแรกไปยังผลัดต่อไป แนวทางในการลดความเสี่ยงจากความอ่อนล้าจากการปฏิบัติงาน และจำนวนชั่วโมงที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการหรือต่อเนื่องหลังการรับ-ส่งผลัด จะทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากขึ้นและการควบคุมการเบิกจ่ายค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการมีความเหมาะสมและรัดกุมยิ่งขึ้น

3. การประมาณการความต้องการในการใช้วัสดุเพื่อดำเนินโครงการ ควรพิจารณาข้อมูลอื่นให้รอบด้านเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการหรือตัดสินใจในขั้นตอนต่อไป หากเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับประชาชนหรือผู้ให้บริการรับจ้างสาธารณะ ขบ. ควรเลือกใช้เทคโนโลยีในการสอบถามหรือเก็บรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมให้ทราบถึงความต้องการของผู้ประกอบการหรือผู้ขับรถแท็กซี่ในการเข้าร่วมโครงการมากกว่าจะเป็นการประชาสัมพันธ์โครงการแต่เพียงอย่างเดียว เช่น แบบสอบถาม QR code, Line, DLT application ที่ ขบ. มีอยู่ เป็นต้น เพื่อให้มีข้อมูลเพียงพอในการประมาณการจำนวนวัสดุที่ต้องจ้างทำหรือสั่งซื้อจากผู้ขายให้ใกล้เคียงความเป็นจริงและไม่ทำให้สูญเสียงบประมาณเกินความจำเป็น

4. ในการดำเนินโครงการโดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการขนาดใหญ่ เช่น การสร้างศูนย์ฝึกสอนขับรถมาตรฐานขนาดใหญ่ เป็นต้น ควรพิจารณาตั้งแต่การเริ่มโครงการด้วยการวิเคราะห์เปรียบเทียบเบื้องต้น ไม่ว่าจะเป็นวัตถุประสงค์ของการใช้ที่ดิน ขนาดพื้นที่และองค์ประกอบที่สำคัญของศูนย์ฝึกสอนขับรถ และความสามารถของผู้ดำเนินโครงการ

5. การจัดซื้ออุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการที่เป็นนวัตกรรมใหม่หรือไม่เคยมีชื่อในทะเบียนบัญชีรายชื่อผู้ขายหรือผู้ผลิต กปด. ควรวางแผนการจัดซื้อด้วยการหาแหล่งผลิต ผู้ผลิตที่มีมาตรฐาน ตัวแทนขาย สิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการไว้ล่วงหน้า หรือทบทวนวิธีการกำหนดคุณลักษณะ (Spec qualifications) ของผลิตภัณฑ์หรืองานบริการแต่ละรายการโดยเทียบเคียงจากมาตรฐานอุตสาหกรรมและผู้ผลิตหรือผู้จัดจำหน่ายที่มีอยู่ในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การรับคำขอรับอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการในปี 2561 จำนวนรวม 2,057 ราย ควรกำหนดมาตรการกลั่นกรองความจำเป็นและวิธีการหรือแนวทางในการให้ความช่วยเหลือให้เหมาะสมต่อผู้พิการแต่ละกลุ่มตามลำดับความสำคัญ ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการ กปด. อนุมัติหรือพิจารณาตัดสินใจโดยเร็ว

#### 5. การติดตามผลจากการตรวจสอบงบการเงินงวดปี 2560

ปี 2560 สดง. ได้แสดงความเห็นต่องบการเงินของ กปด. แบบมีเงื่อนไขและมีข้อสังเกตในหลายประเด็น ซึ่งเป็นประเด็นที่เคยแจ้งไว้ในงวดการตรวจสอบการประเมินผลรายงานการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ปี 2558 – 2559 แล้ว แต่ กปด. อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไข ได้แก่ การพิจารณาแยกประเภทลูกหนี้และจัดชั้นคุณภาพของลูกหนี้ในแต่ละระดับ การพิจารณาทบทวนนโยบายการบัญชีและการบันทึกรายการบัญชีให้มีความเหมาะสม และการพิจารณาเปิดเผยข้อมูลลูกหนี้ตามชั้นคุณภาพในหมายเหตุประกอบงบการเงินให้มีความเหมาะสมเพียงพอต่อการตัดสินใจของผู้ใช้งบการเงิน

#### ข้อเสนอแนะ

กปด. ควรรับดำเนินการตามข้อเสนอแนะให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว เพื่อให้รายการบัญชีต่าง ๆ มีความถูกต้องครบถ้วน ตรงกับความเป็นจริงและเป็นข้อมูลที่เพียงพอต่อการตัดสินใจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้ใช้งบการเงิน และส่งงบการเงินให้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด

#### 6. การติดตามผลจากการตรวจสอบรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปด. ปี 2560

ปี 2560 สดง. ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการของ กปด. หลายประเด็น และจากการติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ พบว่า กปด. อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไข

#### ข้อเสนอแนะ

ให้เร่งรัด กำหนดมาตรการหรือวิธีการแก้ไขปัญหากรณีต่าง ๆ ให้มีความชัดเจน และให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำไปใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดและมีความคุ้มค่า

## สารบัญตาราง

ลำดับที่	ชื่อตาราง	หน้า
ตารางที่ 1	วิเคราะห์เปรียบเทียบฐานะการเงิน	3
ตารางที่ 2	วิเคราะห์เปรียบเทียบผลการดำเนินงานทางการเงิน	4
ตารางที่ 3	การวิเคราะห์อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญ	4
ตารางที่ 4	การจัดประเภทรายการลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ	9
ตารางที่ 5	วิเคราะห์เปรียบเทียบรายการเคลื่อนไหวของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ	10
ตารางที่ 6	วิเคราะห์เปรียบเทียบลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	10
ตารางที่ 7	วิเคราะห์เปรียบเทียบลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถที่มียอดคงเหลือสูงสุด 5 อันดับแรก	11
ตารางที่ 8	การพิจารณาค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ	12
ตารางที่ 9	สรุปกรอบวงเงินงบประมาณตามพันธกิจและการอนุมัติโครงการระหว่าง ปี 2557 - 2561	13
ตารางที่ 10	กรอบวงเงินงบประมาณและการจัดสรรงบประมาณประจำปี 2561	14
ตารางที่ 11	สรุปผลการดำเนินโครงการปี 2561	15
ตารางที่ 12	ผลการดำเนินโครงการปี 2561	16
ตารางที่ 13	ผลการดำเนินโครงการปี 2560	18
ตารางที่ 14	ผลการดำเนินโครงการปี 2559	19
ตารางที่ 15	ผลการดำเนินโครงการปี 2558	20
ตารางที่ 16	การติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ สตง. จากการตรวจสอบประเมินผล การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. ประจำปี 2560	25



รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน  
กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน (กปถ.)  
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

\*\*\*\*\*

1. วัตถุประสงค์ของการตรวจสอบประเมินผล เพื่อให้มั่นใจว่า

1.1 คณะกรรมการบริหาร กปถ. ได้กำหนดนโยบายและบริหารการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับ กปถ.

1.2 กปถ. มีการใช้จ่ายเงินและการจัดการเกี่ยวกับทรัพย์สินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด คุ่มค่าและมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล

2. ขอบเขตการตรวจสอบประเมินผล

แผนงาน โครงการ ข้อมูลและรายการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

3. วิธีการตรวจสอบประเมินผล

ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการจ่ายเงิน การทดสอบรายละเอียดของรายการและยอดคงเหลือหลังการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน การวิเคราะห์เปรียบเทียบแผนและผลการดำเนินโครงการ สอบถามเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาความคุ้มค่าของการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน และวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

4. ที่มา และวัตถุประสงค์ของ กปถ.

4.1 ที่มา

กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน (กปถ.) จัดตั้งขึ้นตามนัยมาตรา 10/2 แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 และบัญญัติให้อธิบดีกรมการขนส่งทางบก (ขบ.) นำหมายเลขทะเบียนซึ่งเป็นที่ต้องการหรือเป็นที่นิยมตามที่กำหนดในกฎกระทรวงออกเปิดประมูลเป็นการทั่วไป และให้ถือว่าราคาสูงสุดที่มีผู้เสนอเป็นอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการใช้หมายเลขทะเบียนนั้น และให้นำเงินค่าธรรมเนียมพิเศษที่ได้จากการประมูลนำเข้า กปถ. เพื่อเป็นทุนสนับสนุนและส่งเสริมด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน และให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเกิดจากการใช้รถใช้ถนน โดยการใช้จ่ายเงินของ กปถ. ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำรงตำแหน่งและการปฏิบัติหน้าที่ กรรมการการบริหารกองทุน และการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน พ.ศ. 2547



กฎกระทรวงข้างต้นได้ระบุขอบเขตอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการ กปถ. เพื่อบริหารกองทุนและการใช้จ่ายเงินกองทุน และให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ กปถ. ซึ่งในปี 2561 มีคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ดังนี้

(ก) คณะกรรมการพิจารณาการขอรับจัดสรรเงินกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน  
(ข) คณะกรรมการด้านการศึกษาวิจัยเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน  
(ค) คณะกรรมการกำกับ ดูแล ตรวจสอบ และติดตามการดำเนินงานของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

(ง) คณะกรรมการติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

(จ) คณะกรรมการพิจารณาการขอรับจัดสรรเงินค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการเนื่องมาจากการประสพภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนน

(ฉ) คณะกรรมการพิจารณากลับโครงการขอรับเงินจัดสรรค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสพภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนนประจำจังหวัด

โดยคณะกรรมการ กปถ. ได้มอบหมายให้คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนตามกฎกระทรวง ฯ ข้อ 16 (1) - (3) แก่โครงการต่าง ๆ ที่ขอรับเงินสนับสนุนเพื่อดำเนินโครงการยกเว้นการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการขอรับจัดสรรเงินค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสพภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนน ไม่มีการกำหนดวงเงินอนุมัติไว้ชัดเจน แต่ให้เป็นไปตามกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่กำหนดโดยคณะกรรมการ กปถ. เท่านั้น

#### 4.2 วัตถุประสงค์

4.2.1 เพื่อให้การดำเนินงานแผนงาน หรือโครงการด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

4.2.2 เพื่อช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสพภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

4.2.3 เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาวิจัยที่เอื้อต่อการพัฒนานโยบาย แผนงานหรือโครงการด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

4.2.4 เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการใช้บังคับกฎหมายด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

4.2.5 เพื่อพัฒนาระบบการบริหารจัดการประมุลหมายเลขทะเบียนรถให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

4.2.6 เพื่อพัฒนาบุคลากรด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น



## 5. สรุปฐานะการเงินและผลการดำเนินงาน

## 5.1 ฐานะการเงิน

ตารางที่ 1 วิเคราะห์เปรียบเทียบฐานะการเงิน

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ			เพิ่ม (ลด)			
	2561 (ตรวจสอบแล้ว)	2560 (ปรับปรุงใหม่)	2559 (ตรวจสอบแล้ว)	ปี 2561 - 2560		ปี 2560 - 2559	
				จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
สินทรัพย์							
สินทรัพย์หมุนเวียน	6,346.11	6,796.55	5,248.72	(450.44)	(6.63)	1,547.83	29.49
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	970.99	1,466.42	2,442.78	(495.43)	(33.79)	(976.36)	(39.97)
รวมสินทรัพย์	7,317.10	8,262.97	7,691.50	(945.87)	(11.45)	571.47	7.43
หนี้สินและส่วนทุน							
หนี้สินหมุนเวียน	194.59	146.09	107.77	48.50	33.20	38.32	35.56
หนี้สินไม่หมุนเวียน	3.25	1.44	1.10	1.81	125.69	0.34	30.91
รวมหนี้สิน	197.84	147.53	108.87	50.31	34.10	38.66	35.51
ทุนสำรอง	371.76	371.76	344.95	0.00	0.00	26.81	7.77
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม	6,747.50	7,743.68	7,237.68	(996.18)	(12.86)	506.00	6.99
รวมส่วนทุน	7,119.26	8,115.44	7,582.63	(996.18)	(12.28)	532.81	7.03
รวมหนี้สินและส่วนทุน	7,317.10	8,262.97	7,691.50	(945.87)	(11.45)	571.47	7.43

จากการวิเคราะห์เปรียบเทียบ พบว่า กปด. มีฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2561 แสดงสินทรัพย์รวมจำนวน 7,317.10 ล้านบาท ลดลงจากงวดปี 2560 จำนวน 945.87 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.45 ส่วนใหญ่ลดลงจากเงินลงทุนระยะสั้นลดลงจำนวน 1,247.33 ล้านบาท ตามที่ กปด. ได้ปิดบัญชีเงินฝากประจำเพื่อนำฝากคลัง ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารกองทุนหมุนเวียน เมื่อเปรียบเทียบกับ การเปลี่ยนแปลงของสินทรัพย์รวมในปี 2560 ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี 2559 จำนวน 571.47 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.43 เนื่องจากมีเงินลงทุนระยะยาวครบกำหนดได้ถูกโอนเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารประเภทออมทรัพย์

กปด. มีหนี้สินรวมจำนวน 197.84 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากงวดปี 2560 จำนวน 50.31 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 34.10 ส่วนใหญ่เพิ่มขึ้นจากเงินประกันระยะยาวจำนวน 1.81 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 125.35 เนื่องจาก กปด. ได้รับหลักประกันสัญญาจ้างของส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค เมื่อเปรียบเทียบกับ การเปลี่ยนแปลงของหนี้สินรวมในปี 2560 ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี 2559 จำนวน 38.66 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 35.51 เป็นการเพิ่มจากเจ้าหนี้ระยะสั้น

กปด. มีส่วนทุนรวมจำนวน 7,119.26 ล้านบาท ประกอบด้วย เงินสำรองตามกฎหมายจำนวน 371.76 ล้านบาท รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสมจำนวน 6,747.50 ล้านบาท ลดลงจากงวดปี 2560 จำนวน 996.18 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.28 เนื่องจากในปี 2561 กปด. ได้นำส่งเงินรายได้แผ่นดินจำนวน 1,073.74 ล้านบาท เมื่อ



เปรียบเทียบการเปลี่ยนแปลงส่วนของทุนในปี 2560 ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี 2559 จำนวน 532.81 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.03 มาจากผลสะสมจากการดำเนินงานประจำปีตามปกติ

## 5.2 ผลการดำเนินงานทางการเงิน

ตารางที่ 2 วิเคราะห์เปรียบเทียบผลการดำเนินงานทางการเงิน

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ			เพิ่ม (ลด)			
	2561 (ตรวจสอบแล้ว)	2560 (ปรับปรุงใหม่)	2559 (ตรวจสอบแล้ว)	ปี 2561 - 2560		ปี 2560 - 2559	
				จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
รายได้รวม	1,788.58	1,595.39	1,486.51	193.19	12.11	108.88	7.32
ค่าใช้จ่ายรวม	2,784.76	1,062.59	743.93	1,722.17	162.07	318.66	42.83
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย	(996.18)	532.80	742.58	(1,528.98)	(286.97)	(209.78)	(28.25)

ในงวดปี 2561 กปถ. มีรายได้รวมจำนวน 1,788.58 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากงวดปี 2560 จำนวน 193.19 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.11 ส่วนใหญ่เพิ่มขึ้นจากรายได้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถและรายได้อื่น มีค่าใช้จ่ายรวมจำนวน 2,784.76 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากงวดปี 2560 จำนวน 1,722.17 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 162.07 เพราะมีการนำส่งเงินฝากคลังเป็นรายได้แผ่นดินจำนวน 1,073.74 ล้านบาท กปถ. จึงมีรายได้รวมต่ำกว่าค่าใช้จ่ายรวมจำนวน 996.18 ล้านบาท ลดลงจากงวดปี 2560 จำนวน 1,528.98 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 286.97

เมื่อเปรียบเทียบการเปลี่ยนแปลงของผลการดำเนินงานในงวดปี 2560 กปถ. มีรายได้รวมจำนวน 1,595.39 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2559 จำนวน 108.88 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 7.32 เนื่องจากมีรายได้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถเพิ่มขึ้น และมีค่าใช้จ่ายรวมจำนวน 1,062.59 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2559 จำนวน 318.66 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 42.83 ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายเงินโอนระหว่างหน่วยงาน ซึ่งเกิดจากการโอนสินทรัพย์ที่ซื้อจากเงิน กปถ. ให้กรมการขนส่งทางบก ส่งผลให้ กปถ. มีรายได้รวมสูงกว่าค่าใช้จ่ายจำนวน 532.80 ล้านบาท ลดลงจากงวดปี 2559 จำนวน 209.78 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 28.25

## 6. การวิเคราะห์เปรียบเทียบอัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญ

ตารางที่ 3 การวิเคราะห์อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญ

ลำดับ ที่	รายการ	หน่วย	ปี			ผลการวิเคราะห์
			2561	2560	2559	
1	อัตราส่วนสภาพคล่องทางการเงิน (Liquidity Ratio)					
	- อัตราส่วนทุนหมุนเวียน (Current Ratio) $\frac{\text{สินทรัพย์หมุนเวียน}}{\text{หนี้สินหมุนเวียน}}$	เท่า	20.29	29.88	26.22	ในปี 2561 กปถ. มีสภาพคล่องอยู่ในเกณฑ์ดีมีสินทรัพย์หมุนเวียน เช่น เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ลูกหนี้ เป็นต้น ที่สามารถนำไปชำระหนี้สินหมุนเวียน คิดเป็น 20.29 เท่า แต่มีแนวโน้มที่ลดลงจากปี 2560 และ



ลำดับ ที่	รายการ	หน่วย	ปี			ผลการวิเคราะห์
			2561	2560	2559	
						2559 ซึ่งมีอัตราส่วนที่ 29.88 เท่า และ 26.22 เท่า ตามลำดับ เนื่องจาก มีหนี้สินหมุนเวียนในส่วนของ ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายเพิ่มขึ้นเกิดจากการ เบิกจ่ายค่าตอบแทนและค่าจ้าง ดำเนินการตามสัญญาจ้างต่าง ๆ เช่น ค่าจ้างดำเนินการประชาสัมพันธ์ ค่าจ้างที่ปรึกษา เป็นต้น
	- อัตราส่วนทุนหมุนเวียนเร็ว (Quick Ratio)  $\frac{\text{สินทรัพย์หมุนเวียน - วัสดุคงเหลือ} - \text{สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น}}{\text{หนี้สินหมุนเวียน}}$	เท่า	20.19	29.81	25.81	ในการวิเคราะห์อัตราส่วนทุนหมุนเวียนเร็ว เป็นการพิจารณาตัดรายการที่มีสภาพคล่องน้อย คือ รายการวัสดุคงเหลือ ออกจากการคำนวณ พบว่าในปี 2561 กปถ. มีสภาพคล่องอยู่ในเกณฑ์ดีมีสินทรัพย์หมุนเวียนที่สามารถนำไปชำระหนี้สินหมุนเวียน คิดเป็น 20.19 เท่า แต่มีแนวโน้มที่ลดลงจากปี 2560 และ 2559 ซึ่งมีอัตราส่วนทุนหมุนเวียนที่ 29.81 เท่า และ 25.81 เท่า ตามลำดับ
2	อัตราส่วนประสิทธิภาพในการดำเนินงาน (Efficiency Ratio)					
	- ลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ เฉลี่ย (ก่อนหักค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ) $\frac{\text{ลูกหนี้ฯ ต้นงวด} + \text{ลูกหนี้ฯ ปลายงวด}}{2}$	ล้านบาท	2,541.78	2,554.66	2,679.43	ในปี 2561 กปถ. มีลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถเฉลี่ย 2,541.78 ล้านบาท ลดลงจากปี 2560 และ 2559 ซึ่งมีลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถเฉลี่ย 2,554.66 ล้านบาท และ 2,679.43 ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ เกิดจากการประมวลเลขทะเบียนรถแต่ละครั้งในปี 2561 ได้วงเงินจากการประมวลเลขทะเบียนรถลดลง ทำให้จำนวนเงินรวมของการประมวลหมายเลขทะเบียนรถลดลง และลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถบางส่วน กปถ. ได้ติดตามเก็บหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถได้เพิ่มขึ้น



ลำดับ ที่	รายการ	หน่วย	ปี			ผลการวิเคราะห์
			2561	2560	2559	
	- อัตราการหมุนของลูกหนี้ค่า หมายเลขฯ (A/R Turnover) $\frac{\text{รายได้จากการประมูลหมายเลขฯ}}{\text{ลูกหนี้ค่าหมายเลขฯเฉลี่ย}}$	ครั้ง/ปี	0.68	0.59	0.52	<p>ในปี 2561 กปด. มีอัตราการหมุนของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถเท่ากับ 0.68 ครั้ง เพิ่มขึ้นจากปี 2560 และ 2559 ซึ่งมีอัตราหมุนของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถอยู่ที่ 0.59 ครั้งและ 0.52 ครั้ง ตามลำดับ แสดงให้เห็นว่าในการประมูลหมายเลขทะเบียนรถตลอดทั้งปี กปด. มีสัดส่วนการเรียกเก็บหนี้เพิ่มขึ้นจากปี 2560 และ 2559 ไม่มากนัก สะท้อนถึงนโยบายในการบริหารจัดการหนี้และการให้เครดิต ในการเก็บหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถที่มีประสิทธิภาพน้อย</p> <p>ในการเก็บหนี้แต่ละรายของปี 2561 กปด. ใช้เวลาในการเก็บเงินจากลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถถึง 537 วัน แม้จะมีระยะเวลาในเก็บหนี้เร็วขึ้นจากปี 2560 จำนวน 82 วัน (ระยะเวลาเก็บหนี้ 619 วัน) และ 2559 จำนวน 165 วัน (ระยะเวลาเก็บหนี้ 702 วัน)</p> <p>จากการวิเคราะห์เปรียบเทียบอัตราส่วนประสิทธิภาพในการดำเนินงานในปี 2561 แสดงให้เห็นว่า กปด. ยังคงไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ เนื่องจากไม่สามารถเก็บหนี้ได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดตามประกาศกรมการขนส่งทางบก เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการระยะเวลา และเงื่อนไขการประมูลหมายเลขทะเบียนซึ่งเป็นที่ต้องการหรือเป็นที่นิยมของประชาชน ได้กำหนดระยะเวลาในการเก็บหนี้ของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถภายใน 30 วันถัด</p>
	- ระยะเวลาในการเก็บหนี้ (A/R Turnover Period) $\frac{\text{ระยะเวลาในรอบบัญชี(วัน)}}{\text{อัตราหมุนเวียนของลูกหนี้ฯ}}$	วัน/ครั้ง	537	619	702	



ลำดับ ที่	รายการ	หน่วย	ปี			ผลการวิเคราะห์
			2561	2560	2559	
						จากวันประมวล ลู กหนีค่าหมายเลข ทะเบียนรดค้างชำระเป็นเวลานานและ ยังมีปริมาณมาก และมีนโยบายในการ เก็บหนี้ค่อนข้างผ่อนปรน เห็นได้จาก อัตราหมุนของลู กหนีซึ่งมีจำนวน น้อยมาก
3	อัตราส่วนประสิทธิภาพในการสร้างรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย (Profitability Ratio)					
	- อัตราผลตอบแทนจากสินทรัพย์ รวม (Return on Assets: ROA) $\frac{\text{รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ} \times 100}{\text{สินทรัพย์รวม}}$	%	(20.25)	9.14	14.09	ในปี 2561 กปด. มีอัตรา ผลตอบแทนจากสินทรัพย์รวม คิดเป็น ร้อยละ (20.25) แสดงว่าในงวดนี้หาก กปด. ลงทุนในสินทรัพย์รวม 100 บาท จะไม่ได้รับเงิน จากการบริหาร สินทรัพย์และทำให้รายได้ต่ำกว่า ค่าใช้จ่ายสุทธิเท่ากับ 20.25 บาท โดย มีแนวโน้มลดลงจากปี 2560 และ 2559 ค่อนข้างมาก จากอัตราร้อยละ 9.14 และ 14.09 ตามลำดับ ทั้งนี้เกิด จาก กปด. มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น จากค่า วัสดุและค่าใช้สอย ค่าจ้างเหมาบริการ และค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าสาธารณูปโภค ค่าใช้จ่ายเงินโอน ระหว่างกรมที่เกิด จากการนำส่งเงินเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน 1,073.74 ล้านบาท และ ค่าใช้จ่ายอื่น เป็นต้น
4	อัตราส่วนโครงสร้างของเงินทุนหรือภาระหนี้สินในการดำเนินกิจกรรมกองทุน (Leverage Ratio or Financial Ratio)					
	- อัตราส่วนหนี้สินรวมต่อ สินทรัพย์รวม (Debt Ratio) $\frac{\text{หนี้สินรวม}}{\text{สินทรัพย์รวม}}$	เท่า	0.03	0.02	0.01	ในปี 2561 อัตราส่วนหนี้สินรวมต่อ สินทรัพย์รวมของ กปด. คิดเป็น 0.03 เท่า มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเพียง เล็กน้อยจากปี 2560 และ 2559 ซึ่งมี อัตราส่วนที่ 0.02 เท่า และ 0.01 เท่า ตามลำดับ แสดงให้เห็นว่า กปด. ยังคง มีความเสี่ยงอยู่ในเกณฑ์ที่ต่ำมาก เนื่องจาก กปด. มีสินทรัพย์เพียงพอที่จะจ่ายชำระหนี้ได้



ลำดับ ที่	รายการ	หน่วย	ปี			ผลการวิเคราะห์
			2561	2560	2559	
	- อัตราส่วนหนี้สินรวมต่อทุน (Debt to Equity Ratio) $\frac{\text{หนี้สินรวม}}{\text{ส่วนทุน}}$	เท่า	0.03	0.02	0.01	ในปี 2561 อัตราส่วนหนี้สินรวมต่อทุน ของ กปด. คิดเป็น 0.03 เท่า มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เพียงเล็กน้อยจากปี 2560 และ 2559 ซึ่งมีอัตราส่วนที่ 0.02 เท่า และ 0.01 เท่า ตามลำดับ แสดงให้เห็นว่า กปด. มีความเสี่ยงเกี่ยวกับการชำระหนี้ที่อยู่ในเกณฑ์ต่ำมาก เนื่องจาก กปด. ได้มีการตั้งทุนสำรองในอัตราร้อยละ 5 ของรายได้สูง กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิแต่ละปี ตามมติคณะกรรมการ กปด. ในการประชุมครั้งที่ 3/2549 เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2549 จึงทำให้เห็นว่า กปด. มีความเสี่ยงที่จะไม่สามารถชำระหนี้ได้ในอนาคตน้อยมาก

### สรุปผลการวิเคราะห์

(ก) จากการวิเคราะห์แนวโน้ม พบว่า กปถ. มีอัตราส่วนสภาพคล่องเพียงพอต่อการบริหารจัดการหนี้ระยะสั้น แต่อยู่ระหว่างปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารสินทรัพย์เพื่อก่อให้เกิดรายได้ เนื่องจากสินทรัพย์ส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถซึ่งค้างชำระมาเป็นระยะเวลาานานและไม่สามารถเก็บหนี้ได้ภายใน 30 วัน หลังจากประมวล ตามระเบียบของ กปถ. ทั้งนี้ หากมีการจัดประเภทรายการลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ ณ วันที่ 30 กันยายน 2561 จำนวน 2,524,785,630.99 บาท เฉพาะรายการที่มีการจัดประมวลในปี 2561 เป็นลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะสั้น และรายการที่เกิดจากการประมวลในปีก่อนเป็นลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะยาว จะพบว่า กปถ. มีลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถดังนี้

ตารางที่ 4 การจัดประเภทรายการลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ

หน่วย : ล้านบาท

ลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ	ปี 2561		ปี 2560		เพิ่ม (ลด)	
	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
ระยะสั้น	735.49	29.13	623.94	24.38	111.55	17.88
ระยะยาว	1,789.30	70.87	1,934.83	75.62	(145.53)	(7.52)
รวมลูกหนี้	2,524.79	100.00	2,558.77	100.00	(33.98)	(1.33)

จากตารางที่ 4 เห็นได้ว่า ลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถรวมในปี 2561 ลดลงจากปี 2560 เป็นจำนวน 33.98 ล้านบาท แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพในการจัดเก็บหนี้ที่มีแนวโน้มที่ดีขึ้น แต่ลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะยาวในงวดปี 2561 และ 2560 จำนวน 1,789.30 ล้านบาท และ 1,934.83 ล้านบาท ตามลำดับ เป็นรายการที่ยังไม่ได้กำหนดค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญให้เพียงพอและเหมาะสม ตามหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 จึงมีผลกระทบต่อการแสดงรายการลูกหนี้ในงบแสดงฐานะการเงินที่สูงเกินความเป็นจริงและการแสดงรายการค่าใช้จ่ายอื่นในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินที่ต่ำเกินไป ตลอดจนส่งผลกระทบต่อตัดสินใจของคณะกรรมการ กปถ. หรือผู้ใช้งบการเงิน ซึ่งสถานการณ์ในปี 2561 ยังคงเหมือนเช่นปี 2560 โดยที่ กปถ. ยังไม่ได้แก้ไขให้เห็นเป็นรูปธรรม

(ข) ในการแสดงผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบอัตราส่วนทางการเงินในงวดปี 2561 2560 และ 2559 ได้แก่ อัตราส่วนทุนหมุนเวียน อัตราส่วนทุนหมุนเวียนเร็ว และอัตราผลตอบแทนจากสินทรัพย์รวม ไม่ได้นำรายการลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถมารวมคำนวณเนื่องจากเป็นรายการที่ยังไม่ได้กำหนดค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ ตามที่ได้กล่าวไว้แล้วในข้อ (ก) และลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถของ กปถ. เป็นลูกหนี้ที่ยังไม่ได้จัดชั้นคุณภาพ



## 7. ผลการตรวจสอบประเมินผล

## 7.1 ความเสี่ยงที่มีสาระสำคัญต่อการดำเนินกิจกรรมหลักของ กปถ.

## 7.1.1 ภาพรวมของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ

ตารางที่ 5 วิเคราะห์เปรียบเทียบรายการเคลื่อนไหวของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี 2561 (ตรวจสอบแล้ว)		ปี 2560 (ปรับปรุงใหม่)		เพิ่ม (ลด)	
	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
ลูกหนี้ ณ วันต้นงวด	2,558.77		2,550.54		8.23	0.32
บวก เพิ่มขึ้นระหว่างงวด (รายได้ฯ + กำไรฯ)	1,739.37		1,518.87		220.50	14.52
รวมลูกหนี้	4,298.14	100.00	4,069.41	100.00	228.73	5.62
หัก ลดลงระหว่างงวด (รับชำระหนี้)	(1,773.35)	41.26	(1,510.64)	37.12	262.71	17.39
ลูกหนี้ ณ วันสิ้นงวด	2,524.79	58.74	2,558.77	62.88	(33.98)	(1.33)

ลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ ณ วันที่ 30 กันยายน 2561 ลดลงจากปีก่อนเล็กน้อยจำนวน 33.98 ล้านบาท แต่อย่างไรก็ตาม กปถ. ได้พยายามติดตามรับชำระหนี้จากลูกหนี้ที่เกิดจากการประมูลในปีก่อน ๆ ได้มากขึ้น และทำให้ลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะยาวลดลงจากปีก่อนจำนวน 145.53 ล้านบาท ในขณะที่ลูกหนี้ระยะสั้นที่เกิดขึ้นในปี 2561 เพิ่มขึ้นจากปีก่อนจำนวน 111.55 ล้านบาท

ตารางที่ 6 วิเคราะห์เปรียบเทียบลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ระหว่างปี 2559 - 2561

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี 2561	ปี 2560	ปี 2559	เพิ่ม (ลด)			
				ปี 2561 - 2560		ปี 2560 - 2559	
				จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
ส่วนกลาง	596.89	643.69	765.64	(46.80)	(7.27)	(121.95)	(15.93)
ส่วนภูมิภาค	1,927.90	1,915.08	1,784.90	12.82	0.67	130.18	7.29
รวม	2,524.79	2,558.77	2,550.54	(33.98)	(1.33)	8.23	0.32

จากตารางที่ 6 แสดงให้เห็นว่าลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถส่วนกลางในปี 2561 ลดลงจากปี 2560 จำนวน 46.80 ล้านบาท และปี 2560 ลดลงจากปี 2559 จำนวน 121.95 ล้านบาท เนื่องจากการจัดประมูลในส่วนกลางสามารถเก็บเงินค่าหมายเลขทะเบียนรถและได้ติดตามผู้ชนะราคาประมูลในการประมูลครั้งก่อนหน้าให้ชำระหนี้เพิ่มขึ้น โดยมีการนำหมายเลขทะเบียนรถที่ค้างชำระหลายหมวดหมายเลขออกประมูลใหม่ทำให้เกิดกำไรจากส่วนต่างราคาประมูลในครั้งใหม่ที่สูงกว่าครั้งก่อน และได้โอนลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถที่มีการนำเลขหมายทะเบียนรถออกประมูลใหม่เป็นลูกหนี้อื่นเพื่อบริหารจัดการติดตามเร่งรัดชำระหนี้ตลอดจนฟ้องร้องบังคับคดีภายในกำหนดอายุความ แต่ก็ยังเป็นสัดส่วนที่น้อยมากเมื่อเทียบกับลูกหนี้ทั้งหมดจำนวน 2,524.79 ล้านบาท

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ตารางที่ 7 วิเคราะห์เปรียบเทียบลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถที่มียอดคงเหลือสูงสุด 5 อันดับแรก ระหว่างปี 2559 - 2561

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับ ที่	ปี 2561		ปี 2560		ปี 2559		เพิ่ม (ลบ)			
	จังหวัด	ลูกหนี้ คงเหลือ	จังหวัด	ลูกหนี้ คงเหลือ	จังหวัด	ลูกหนี้ คงเหลือ	ปี 2561 - 2560		ปี 2560 - 2559	
							จำนวน เงิน	ร้อยละ	จำนวน เงิน	ร้อยละ
1	นครราชสีมา	182.71	นครราชสีมา	193.70	นครราชสีมา	199.36	(10.99)	(5.67)	(5.66)	(2.84)
2	ชลบุรี	150.82	ชลบุรี	157.85	เชียงใหม่	159.55	(7.03)	(4.45)	(1.70)	(1.07)
3	เชียงใหม่	140.47	เชียงใหม่	157.67	ชลบุรี	150.93	(17.20)	(10.91)	6.74	4.47
4	สงขลา	70.69	สงขลา	73.60	สงขลา	64.26	(2.91)	(3.95)	9.34	14.53
5	ขอนแก่น	66.56	ขอนแก่น	53.67	บึงกาฬ	44.38	12.89	24.02	9.29	20.93
รวม		611.25		636.49		618.48	(25.24)	(3.97)	18.01	2.91

**7.1.2 รายได้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถไม่สอดคล้องกันกับการรับชำระหนี้จากลูกหนี้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถ**

รายได้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถ ในปี 2561 มีจำนวน 1,739.37 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากงวดปี 2560 จำนวน 220.50 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.52 การรับชำระหนี้จากลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ มีจำนวน 1,773.35 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากงวดปี 2560 จำนวน 262.71 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 17.39 แสดงให้เห็นว่าในงวดปี 2561 กบถ. มียอดรายได้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถในอัตราร้อยละที่เพิ่มขึ้นน้อยกว่าอัตรา ร้อยละการรับชำระหนี้จากลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ ส่งผลให้ยังคงมีลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถค้างชำระจำนวนมาก โดยเฉพาะในจังหวัดที่มีการจัดการประมูลบ่อยครั้ง เมื่อเรียงลำดับจังหวัดที่มียอดลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ จากมากไปน้อย 5 อันดับ (ไม่รวมส่วนกลาง) ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชลบุรี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดสงขลา และจังหวัดขอนแก่น ซึ่งทั้ง 5 จังหวัด มียอดลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ รวมจำนวน 611.25 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 31.71 ของยอดรวมลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถในส่วนภูมิภาค

**7.1.3 ประสิทธิภาพในการเร่งรัดการชำระหนี้ของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ**

การรับชำระหนี้จากลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ ในปี 2561 มีจำนวน 1,773.35 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากงวดปี 2560 จำนวน 262.71 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 17.39 มีอัตราการจัดเก็บหนี้ในปี 2561 และปี 2560 คิดเป็นร้อยละ 41.26 และร้อยละ 37.12 เพิ่มขึ้นจากปีก่อนเล็กน้อย และเมื่อติดตามการรับชำระหนี้ในส่วนภูมิภาคทั้ง 76 จังหวัด พบว่า มีการรับชำระหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถต่ำกว่าร้อยละ 50 จำนวน 68 จังหวัด โดยจังหวัดบึงกาฬ มีการจัดเก็บหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถได้น้อยที่สุด โดยมีลูกหนี้รวม 44.36 ล้านบาท เรียกเก็บหนี้ระหว่างปี 2561 ได้จำนวน 3.58 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 8.08 ลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถคงเหลือ ณ 30 กันยายน 2561 จำนวน 40.78 ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้ที่เกิดจากการประมูลในปีก่อน

#### 7.1.4 การตั้งค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถไม่เหมาะสม

กปถ. ยังไม่ได้จัดชั้นคุณภาพลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ แต่หากแยกเป็นรายการที่มีการจัด  
ประมวลในปี 2561 เป็นลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะสั้น และรายการที่เกิดจากการประมวลในปีก่อนเป็น  
ลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะยาว จะสามารถจัดประเภทลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ ได้ดังนี้

ตารางที่ 8 การพิจารณาค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี 2561		ปี 2560		เพิ่ม (ลด)	
	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
การตั้งสำรองค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญ โดยใช้นโยบายการบัญชีของหน่วยงาน						
ระยะสั้น	735.49	29.13	623.94	24.38	111.55	17.88
ระยะยาว	1,789.30	70.87	1,934.83	75.62	(145.53)	(7.52)
รวมลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ	2,524.79	100.00	2,558.77	100.00	(33.98)	(1.33)
หัก ค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญ	(126.24)	5.00	(127.94)	5.00	(1.70)	(1.33)
ลูกหนี้-สุทธิ	2,398.55	95.00	2,430.83	95.00	(32.28)	(1.33)

กปถ. มีลูกหนี้ระยะยาวคงค้าง ณ วันสิ้นงวดปี 2561 จำนวน 1,789.30 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ  
70.87 ของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถรวม กปถ. ได้ตั้งค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญร้อยละ 5 ของลูกหนี้คงเหลือ  
ณ วันสิ้นงวด คิดเป็นเงินประมาณ 89.46 ล้านบาท โดยลูกหนี้ดังกล่าวเป็นหนี้ค้างที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี 2548 สะสม  
มาจนถึงปัจจุบัน การติดตามชำระหนี้ได้ค่อนข้างยาก หากพิจารณาถึงจำนวนเงินที่ กปถ. ได้ตั้งค่าเผื่อนี้สงสัย  
จะสูญกับจำนวนลูกหนี้ระยะยาวคงค้าง จำนวน 1,789.30 ล้านบาท เห็นว่าตั้งค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญไม่เพียงพอ  
และเหมาะสม ส่งผลให้การแสดงรายการมูลค่าของลูกหนี้ในงบแสดงฐานะการเงินมีจำนวนสูงกว่าความเป็นจริง  
และการแสดงรายการค่าใช้จ่ายอื่นในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินที่ต่ำเกินไป ซึ่ง กปถ. ควรตั้งค่าเผื่อ  
หนี้สงสัยจะสูญให้เพียงพอและเหมาะสม โดยพิจารณาถึงอายุลูกหนี้ ประสบการณ์ที่ผ่านมาในอดีต  
และความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้ เพื่อให้การแสดงผลการในงบการเงินสะท้อนความเป็นจริง ซึ่งจะ  
ส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจของคณะกรรมการ กปถ. หรือผู้ใช้งบการเงิน ซึ่งเรื่องนี้ได้ทักท้วงตั้งแต่วง  
การตรวจสอบปี 2559 เป็นต้นมา แต่ กปถ. ยังไม่สามารถปรับปรุงแก้ไขได้



### 7.1.5 ความเสี่ยงในการอนุมัติโครงการเพื่อให้เงินช่วยเหลือ เงินอุดหนุนหรือค่าใช้จ่ายเพื่อ ดำเนินการพันธกิจด้านต่าง ๆ ไม่เต็มตามกรอบวงเงิน

กปถ. ได้อนุมัติเงินเพื่อสนับสนุนโครงการตามพันธกิจต่าง ๆ ตั้งแต่ปี 2557 - 2561 ดังนี้  
ตารางที่ 9 สรุปกรอบวงเงินงบประมาณตามพันธกิจและการอนุมัติโครงการระหว่างปี 2557 - 2561

หน่วย : ล้านบาท

พันธกิจ	ปี 2557		ปี 2558		ปี 2559		ปี 2560		ปี 2561	
	โครงการ	จำนวนเงิน								
1	86	1,061.36	70	747.19	59	1,202.07	84	824.31	169	1,316.30
2	1	118.89	1	135.00	1	84.10	1	90.29	1	0.00
3	6	37.81	5	50.51	6	40.56	11	139.70	13	79.81
4	12	243.71	13	216.68	9	221.20	8	254.53	11	317.11
รวม	105	1,461.77	89	1,149.38	75	1,547.93	104	1,308.83	194	1,713.22
กรอบวงเงิน	2,500.00		2,700.00		2,500.00		2,800.00		2,800.00	
ร้อยละ	58.47		42.57		61.92		46.74		61.19	
คงเหลือ	1,038.23		1,550.62		952.07		1,491.17		1,086.78	
ร้อยละ	41.53		57.43		38.08		53.26		38.81	

ปี 2561 กปถ. อนุมัติเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการตามพันธกิจ จำนวน 194 โครงการ วงเงิน 1,713.22 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 61.19 ของกรอบวงเงินงบประมาณ 2,800.00 ล้านบาท โดยมีกรอบวงเงินคงเหลือรอการอนุมัติจำนวนมากในทุกภารกิจ พันธกิจที่ 1 คงเหลือวงเงิน 643.70 ล้านบาท หรือร้อยละ 32.84 พันธกิจที่ 2 คงเหลือวงเงิน 140.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 100 เนื่องจากไม่มีการเสนอโครงการตามพันธกิจนี้ พันธกิจที่ 3 คงเหลือวงเงิน 200.19 หรือร้อยละ 71.50 และพันธกิจที่ 4 คงเหลือวงเงิน 102.89 ล้านบาท หรือร้อยละ 24.50 รวมคงเหลือวงเงิน 1,086.78 ล้านบาท หรือร้อยละ 38.81

นอกจากนี้ กรอบวงเงินงบประมาณและการอนุมัติจัดสรรโครงการในช่วงระหว่างปี 2557 - 2561 แสดงให้เห็นถึงการพิจารณาอนุมัติเงินสนับสนุนโครงการตามพันธกิจของ กปถ. ที่ไม่เต็มตามกรอบวงเงินงบประมาณ มีวงเงินงบประมาณคงเหลือเมื่อเทียบกับกรอบวงเงินงบประมาณในแต่ละปีถึงประมาณร้อยละ 38 - 57 หรือประมาณ 900 - 1,500 ล้านบาท

## 7.2 ประสิทธิภาพในการบริหารโครงการและงบประมาณ

### 7.2.1 การกำหนดโครงการและงบประมาณประจำปี 2561

การจัดทำแผนจัดสรรงบประมาณประจำปีของ กปถ. ต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงิน กปถ. คือ เพื่อส่งเสริมด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ทู่นสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย อันเกิดจากการใช้รถใช้ถนน และเพื่อการดำเนินงานของสำนักงาน กปถ. ปีงบประมาณ 2561 กปถ. จะได้รับพิจารณากรอบวงเงินงบประมาณตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ครั้งที่ 5/2560 วันที่ 30 สิงหาคม 2560 ซึ่งกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณและการใช้จ่ายเงินภายในวงเงิน 2,800.00 ล้านบาท ดังนี้

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



ตารางที่ 10 กรอบวงเงินงบประมาณและการจัดสรรงบประมาณประจำปี 2561

หน่วย : ล้านบาท

พันธกิจ	ขอบเขต	กรอบวงเงินตามพันธกิจ		การอนุมัติโครงการ		
		สัดส่วนต่อพันธกิจ	จำนวนเงิน	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน	สัดส่วนต่อกรอบวงเงิน
1	เงินช่วยเหลือ เงินอุดหนุน หรือค่าใช้จ่ายเพื่อการลดอุบัติเหตุทางถนนตามโครงการหรือแผนงานของ ขบ.	70	1,960.00	169	1,316.30	67.16
2	ค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยจากการใช้รถใช้ถนนในส่วนที่นอกเหนือจากค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัย	5	140.00	1	-	-
3	ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	10	280.00	13	79.81	28.50
4	ค่าใช้จ่ายในการจัดประมุขหมายเลขทะเบียนรถ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการอื่นอันจำเป็นของกองทุน	15	420.00	11	317.11	75.50
รวมทั้งสิ้น		100	2,800.00	194	1,713.22	61.19

โครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงิน กพล. ประจำปีงบประมาณ 2561 จำนวน 194 โครงการ เป็นเงินทั้งสิ้น 1,713.22 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 61.19 ประกอบด้วย

(ก) พันธกิจที่ 1 จำนวน 169 โครงการ ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน 1,316.30 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 67.16 ของวงเงินงบประมาณตามพันธกิจ

(ข) พันธกิจที่ 2 ไม่มีโครงการที่ได้รับการจัดสรร เนื่องจากโครงการตามพันธกิจที่ 2 ผู้ขอรับการสนับสนุนโครงการจะต้องนำเสนอเกี่ยวกับการรับเงินช่วยเหลือเป็นค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยจากการใช้รถใช้ถนนในส่วนที่นอกเหนือจากค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัย แต่ในรอบปี 2560 ที่ผ่านมา ปรากฏว่ามีปัญหาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง จึงเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ไม่มีการอนุมัติโครงการที่เกี่ยวข้องในปี 2561

(ค) พันธกิจที่ 3 จำนวน 13 โครงการ ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน 79.81 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 28.50 ของวงเงินงบประมาณตามพันธกิจ

(ง) พันธกิจที่ 4 จำนวน 11 โครงการ ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน 317.11 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 75.50 ของวงเงินงบประมาณตามพันธกิจ

คณะกรรมการ กปถ. ได้อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ ประจำปี 2561 ตามพันธกิจที่ 1 - 4 จำนวน 2,800.00 ล้านบาท และอนุมัติจัดสรรเงิน กปถ. เพื่อดำเนินโครงการต่าง ๆ รวมจำนวน 194 โครงการ เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 1,713.22 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 61.19 ของกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ คงเหลือจำนวนเงิน 1,086.78 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 38.81 ซึ่งคณะกรรมการ กปถ. ไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการเพิ่มเติมหรือจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่โครงการที่มีอยู่แล้วให้เต็มตามกรอบวงเงินงบประมาณ โดยโครงการต่าง ๆ มีการกำหนดตัวชี้วัดผลสำเร็จในการดำเนินโครงการทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ การวิเคราะห์ประเมินผลแผนงาน โครงการด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

### 7.2.2 สรุปผลการดำเนินโครงการปี 2561

จากการสอบถามผลการดำเนินโครงการประจำปีงบประมาณ 2561 สรุปได้ ดังนี้

ตารางที่ 11 สรุปผลการดำเนินโครงการปี 2561

หน่วย : โครงการ

พันธกิจที่	อนุมัติโครงการ	ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ	ดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ	ยกเลิกส่งเงินคืน
1	169	57	112	-
2	1	-	1	-
3	13	-	13	-
4	11	1	10	-
รวม	194	58	136	-

- โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ จำนวน 58 โครงการ ได้แก่ พันธกิจที่ 1 จำนวน 57 โครงการ และพันธกิจที่ 4 จำนวน 1 โครงการ

- โครงการที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ และผูกพันงบประมาณรอเบิกจ่าย จำนวน 136 โครงการ ได้แก่ พันธกิจที่ 1 จำนวน 112 โครงการ พันธกิจที่ 2 จำนวน 1 โครงการ พันธกิจที่ 3 จำนวน 13 โครงการ และพันธกิจที่ 4 จำนวน 10 โครงการ

### 7.2.3 การควบคุมงบประมาณที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จในช่วงก่อนปีงบประมาณ 2560

- โครงการที่ได้รับอนุมัติ ปีงบประมาณ 2560 และมีการดำเนินการต่อในปี 2561 จำนวน 58 โครงการ ประกอบด้วย โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 44 โครงการ และโครงการที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จและผูกพันงบประมาณรอเบิกจ่าย จำนวน 14 โครงการ

- โครงการที่ได้รับอนุมัติ ปีงบประมาณ 2559 และมีการดำเนินการต่อในปี 2561 จำนวน 8 โครงการ ประกอบด้วย โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 4 โครงการ และโครงการที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จและผูกพันงบประมาณรอเบิกจ่าย จำนวน 4 โครงการ

- โครงการที่ได้รับอนุมัติ ปีงบประมาณ 2558 และมีการดำเนินการต่อในปี 2561 จำนวน 2 โครงการ ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ

### 7.3 ประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการ

#### 7.3.1 โครงการประจำปี 2561

ตารางที่ 12 ผลการดำเนินโครงการปี 2561

หน่วย : ล้านบาท

พันธกิจ ที่	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร			การใช้จ่ายเงิน			งบประมาณคงเหลือ		
	จำนวน โครงการ	วงเงิน	ร้อยละตาม งบประมาณที่ ได้รับจัดสรร	จำนวน โครงการ	จำนวน เงิน	ร้อยละตาม งบประมาณที่ ได้รับจัดสรร	จำนวน โครงการ	จำนวน เงิน	ร้อยละตาม งบประมาณที่ ได้รับจัดสรร
โครงการที่มีการดำเนินการ									
1	169	1,316.30	100.00	113	433.73	32.95	120	882.57	67.05
2	1	-	-	-	-	-	1	-	-
3	13	79.81	100.00	2	9.12	11.43	9	70.69	88.57
4	11	317.11	100.00	8	143.74	45.33	11	173.37	54.67
รวม	194	1,713.22	100.00	123	586.59	34.24	141	1,126.63	65.76

พันธกิจที่ 1 โครงการที่ได้รับจัดสรร จำนวน 169 โครงการ เป็นเงิน 1,316.30 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่ายในงบประมาณ จำนวน 113 โครงการ เป็นเงิน 433.73 ล้านบาท คงเหลือ เป็นเงิน 882.57 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 602.35 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 280.22 ล้านบาท

ในการดำเนินโครงการระหว่างปีงบประมาณ 2561 สำนักวิศวกรรมยานยนต์ (สนว.) ผู้ดำเนินโครงการพัฒนาการทดสอบความแข็งแรงโครงสร้างตัวถังรถโดยสารให้มีความปลอดภัยด้วยกล้องบันทึกภาพความเร็วสูง (High Speed Camera) วงเงิน 4.96 ล้านบาท ได้ขอยกเลิกโครงการเนื่องจากไม่มีความพร้อมในการดำเนินการโครงการ โดยไม่สามารถหาผู้รับจ้างได้ตามกรอบเวลา 4 เดือน หลังจากเริ่มต้นโครงการ ทั้งที่ได้กำหนดคุณลักษณะของกล้องบันทึกภาพความเร็วสูงแล้วและอยู่ระหว่างขั้นตอนการร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งได้รับอนุมัติให้ยกเลิก ต่อมา สนว. ได้นำเสนอโครงการอีกครั้งในปี 2561 เนื่องจากต้องเร่งรัดดำเนินโครงการเพื่อให้เป็นไปตามประกาศกรมการขนส่งทางบก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการให้ความเห็นชอบตัวถังรถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสาร พ.ศ. 2559 ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2562 เป็นต้นไป

พันธกิจที่ 2 โครงการที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2561 จำนวน 1 โครงการ ไม่มีวงเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย ทั้งนี้เป็นผลสืบเนื่องจากขั้นตอนดำเนินการตามแผนการจัดสรรเงินค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสพภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนนที่ล่าช้า ซึ่งเป็นโครงการในปีงบประมาณ 2560 แต่มาเบิกจ่ายเงินในปีงบประมาณ 2561 และต่อมาพบว่ามีปัญหาเกี่ยวกับกระบวนการในการจัดซื้อจัดจ้าง จึงทำให้ กปถ. ดำเนินการในปี 2561 เพียงรับคำขอรับจัดสรรอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการจำนวน 2,057 ราย แต่ยังไม่พิจารณาอนุมัติให้แก่ผู้พิการแม้แต่รายเดียว



สาเหตุ ในงวดปี 2560 กปถ. ประสบปัญหาอุปสรรคทำให้เกิดความล่าช้าในการจัดซื้อ เนื่องจากการจัดซื้อสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่คนพิการ ได้แก่ อุปกรณ์รถนั่งธรรมดา (Manual wheel chair) และอุปกรณ์เบาะลมรองนั่งป้องกันแผลกดทับ ตามขั้นตอนปกติ ขบ. จะแจ้งไปยังผู้ขายหรือ ผู้ผลิตที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับ ขบ. เพื่อให้มีการยื่นข้อเสนอก่อนการจัดซื้อ แต่อุปกรณ์ที่จะจัดซื้อไม่มีผู้ผลิตหรือผู้ขายรายใดขึ้นทะเบียนไว้ก่อน ขบ. จึงให้ กปถ. ดำเนินการจัดซื้อเอง จึงมีความล่าช้าตั้งแต่ขั้นตอนกำหนดคุณลักษณะและขอบเขตของรายการที่ต้องจัดซื้อ จนกระทั่งการตกลงซื้อและการตรวจรับ ทำให้การเบิกจ่ายล่าช้าและส่งผลกระทบต่อเนื่องมาถึงปี 2561

ต่อมาในปี 2561 ผู้ขายไม่ได้ส่งมอบอุปกรณ์ให้แก่ผู้พิการตรงตามเงื่อนไข จึงปรากฏต่อมาว่าผู้พิการไม่ได้รับอุปกรณ์ตรงตามยี่ห้อที่ระบุไว้ในเว็บไซต์ของ กปถ.

สาเหตุสำคัญมาจากการตรวจรับอุปกรณ์ที่มีความบกพร่อง โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุไม่ได้พิจารณาตรวจสอบคุณลักษณะเปรียบเทียบกับของจริงที่รับมอบ

ผลกระทบ การชะลอการพิจารณาอนุมัติการให้ความช่วยเหลือผู้พิการเพื่อให้ได้รับอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกในงวดปีงบประมาณ 2561 ทั้ง 2,057 ราย จึงมีความล่าช้า ไม่เป็นไปตามพันธกิจและวัตถุประสงค์ มีผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการใช้จ่ายเงินโดยรวม

ข้อเสนอแนะ ในกรณีเป็นสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการที่เป็นนวัตกรรมใหม่หรือไม่เคยมีชื่อในทะเบียน ขบ. กปถ. ควรวางแผนการจัดซื้อด้วยการเสาะหาแหล่งผลิต ผู้ผลิตที่มีมาตรฐาน ตัวแทนขายสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการไว้ล่วงหน้า หรือทบทวนวิธีการกำหนดคุณลักษณะ (Spec qualifications) ของผลิตภัณฑ์หรืองานบริการแต่ละรายการโดยเทียบเคียงจากมาตรฐานอุตสาหกรรมและผู้ผลิตหรือผู้จัดจำหน่ายที่มีอยู่ในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การรับคำขอรับอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการในปี 2561 จำนวนรวม 2,057 ราย ควรกำหนดมาตรการกลั่นกรองความจำเป็นและวิธีการหรือแนวทางในการให้ความช่วยเหลือให้เหมาะสมต่อผู้พิการแต่ละกลุ่มตามลำดับความสำคัญโดยเร็ว ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการ กปถ. อนุมัติหรือพิจารณา เนื่องจากคำขอรับการช่วยเหลือที่ยังไม่ได้รับการพิจารณาจะสะสมต่อเนื่องไปยังงวดปี 2562 และจะทำให้เกิดผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการใช้จ่ายเงิน กปถ. และหากมีการจัดซื้ออุปกรณ์ให้ความช่วยเหลือในครั้งต่อไป ควรกำชับคณะกรรมการตรวจรับให้มีความระมัดระวังรอบคอบ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ได้ถูกต้อง และลดความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ผิดพลาด

พันธกิจที่ 3 โครงการที่ได้รับจัดสรร จำนวน 13 โครงการ เป็นเงิน 79.81 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ จำนวน 2 โครงการ เป็นเงิน 9.12 ล้านบาท คงเหลือ เป็นเงิน 70.69 ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการจัดจ้างที่ปรึกษาภายนอกให้ทำการศึกษาวิจัยด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน การควบคุมการให้บริการรถโดยสารหรือรถรับจ้างสาธารณะอื่น อาทิ รถแท็กซี่ รถโรงเรียน หรือการให้บริการด้านอื่น เช่น การจัดทำแผนแม่บทการสื่อสารเพื่อความปลอดภัย วงเงิน 4.30 ล้านบาท โครงการศึกษาเกี่ยวกับการกำหนดให้มีผู้จัดการความปลอดภัยด้านการขนส่งทางถนน วงเงิน 15.46 ล้านบาท โครงการศึกษาพัฒนาระบบฐานข้อมูลปริมาณผู้โดยสารเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความปลอดภัยของรถโดยสารประจำทาง วงเงิน 14.48 ล้านบาท เป็นต้น โดยกระบวนการศึกษาวิจัยของที่ปรึกษาอาจอยู่ในขั้นตอนการเสนอรายงานเบื้องต้นของ

ที่ปรึกษา (Inception report) หรือการนำเสนอรายงานระหว่างกาล (Interim report) ให้ กปถ. พิจารณาก่อน การดำเนินการจัดทำรายงานของที่ปรึกษาในขั้นตอนสุดท้าย (Final report) ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 48.18 ล้านบาท โดยจะทยอยตรวจรับและเบิกจ่ายเงินในงวดปี งบประมาณ 2562 และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 22.51 ล้านบาท

พันธกิจที่ 4 โครงการที่ได้รับจัดสรร จำนวน 11 โครงการ เป็นเงิน 317.11 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ จำนวน 8 โครงการ เป็นเงิน 143.74 ล้านบาท คงเหลือ เป็นเงิน 173.37 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 116.83 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 56.54 ล้านบาท

ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นตามพันธกิจนี้ จะเป็นค่าใช้จ่ายบริหาร กปถ. อาทิ ค่าจ้างพนักงาน กปถ. ค่าใช้จ่ายบริหารด้านอื่น เป็นต้น วงเงิน 73.36 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้วจำนวน 54.08 ล้านบาท คงเหลือ 19.28 ล้านบาท หรือใช้จ่ายไปร้อยละ 73.72 ค่าชดเชยแผ่นป้ายกราฟฟิก วงเงิน 27.60 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้วจำนวน 24.66 ล้านบาท คงเหลือ 2.94 ล้านบาท หรือจ่ายชดเชยค่าแผ่นป้ายให้แก่ ขบ. ร้อยละ 89.35 ค่าใช้จ่ายเพื่อประชาสัมพันธ์ การประมุลหมายเลขทะเบียนรถทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค วงเงิน 163.43 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้วจำนวน 150.72 ล้านบาท คงเหลือ 12.71 ล้านบาท หรือใช้จ่ายไปร้อยละ 92.22 เป็นต้น

เมื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบวงเงินของรหัสโครงการ 614005 ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายในการเร่งรัด หนี้สินได้รับจัดสรรงบประมาณในปี 2561 ปี 2560 และปี 2559 วงเงิน 7.84 ล้านบาท 12.21 ล้านบาท และ 10.45 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายเพียง 2.42 ล้านบาท 7.52 ล้านบาท และ 2.16 ล้านบาท หรือร้อยละ 30.87 ร้อยละ 61.59 และร้อยละ 20.67 ตามลำดับ จึงมีเงินเหลือจ่ายในปีงบประมาณ 2561 ถึงร้อยละ 69.13 ที่ส่งคืน กปถ. แสดงให้เห็นว่า กปถ. ยังไม่ได้ให้ความสำคัญกับกระบวนการเร่งรัดติดตามหนี้สินค้างชำระค่าหมายเลข ทะเบียนรถจากลูกหนี้ จึงทำให้ค่าใช้จ่ายประเภทนี้มีการจ่ายเงินไม่มากนัก

### 7.3.2 โครงการประจำปี 2560

ตารางที่ 13 ผลการดำเนินโครงการปี 2560

หน่วย : ล้านบาท

พันธกิจ ที่	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร			การใช้จ่ายเงิน			งบประมาณคงเหลือ		
	จำนวน โครงการ	วงเงิน	ร้อยละตาม งบประมาณที่ ได้รับจัดสรร	จำนวน โครงการ	จำนวน เงิน	ร้อยละตาม งบประมาณที่ ได้รับจัดสรร	จำนวน โครงการ	จำนวน เงิน	ร้อยละตาม งบประมาณที่ ได้รับจัดสรร
โครงการที่มีการดำเนินการ									
1	40	664.33	100.00	38	516.94	77.81	30	147.39	22.19
2	1	90.29	100.00	1	89.30	98.90	1	0.99	1.10
3	11	139.70	100.00	11	86.18	61.69	11	53.52	38.31
4	6	249.23	100.00	6	177.69	71.30	5	71.54	28.70
<b>รวม</b>	<b>58</b>	<b>1,143.55</b>	<b>100.00</b>	<b>56</b>	<b>870.11</b>	<b>76.09</b>	<b>47</b>	<b>273.44</b>	<b>23.91</b>



พันธกิจที่ 1 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 40 โครงการ เป็นเงิน 664.33 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 38 โครงการ เป็นเงิน 516.94 ล้านบาท คงเหลือ เป็นเงิน 147.39 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 104.05 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 43.34 ล้านบาท

พันธกิจที่ 2 โครงการที่ได้รับจัดสรร คือ โครงการจัดสรรเงินค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการ อันเนื่องมาจากการประสพภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนน ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 1 โครงการ เป็นเงิน 90.29 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย เป็นเงิน 89.30 ล้านบาท คงเหลือส่งคืน กปถ. เป็นเงิน 0.99 ล้านบาท

พันธกิจที่ 3 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 11 โครงการ เป็นเงิน 139.70 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 11 โครงการ เป็นเงิน 86.18 ล้านบาท คงเหลือ เป็นเงิน 53.52 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 43.32 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 10.20 ล้านบาท

พันธกิจที่ 4 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 6 โครงการ เป็นเงิน 249.23 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 6 โครงการ เป็นเงิน 177.69 ล้านบาท คงเหลือ เป็นเงิน 71.54 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 16.01 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 55.53 ล้านบาท

### 7.3.3 โครงการประจำปี 2559

ตารางที่ 14 ผลการดำเนินโครงการปี 2559

หน่วย : ล้านบาท

พันธกิจ ที่	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร			การใช้จ่ายเงิน			งบประมาณคงเหลือ		
	จำนวน โครงการ	วงเงิน	ร้อยละตาม งบประมาณที่ ได้รับจัดสรร	จำนวน โครงการ	จำนวน เงิน	ร้อยละตาม งบประมาณที่ ได้รับจัดสรร	จำนวน โครงการ	จำนวน เงิน	ร้อยละตาม งบประมาณที่ ได้รับจัดสรร
โครงการที่มีการดำเนินการ									
1	4	669.87	100.00	4	560.57	83.68	3	109.30	16.32
3	2	9.94	100.00	2	9.94	100.00	-	-	-
4	2	71.85	100.00	2	55.22	76.85	2	16.63	23.15
<b>รวม</b>	<b>8</b>	<b>751.66</b>	<b>100.00</b>	<b>8</b>	<b>625.73</b>	<b>83.25</b>	<b>5</b>	<b>125.93</b>	<b>16.75</b>

พันธกิจที่ 1 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 4 โครงการ เป็นเงิน 669.87 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 4 โครงการ เป็นเงิน 560.57 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 109.30 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 69.86 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 39.44 ล้านบาท

พันธกิจที่ 3 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 2 โครงการ เป็นเงิน 9.94 ล้านบาท โครงการแล้วเสร็จและเบิกจ่ายแล้วทั้งจำนวน

พันธกิจที่ 4 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 2 โครงการ เป็นเงิน 71.85 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 2 โครงการ เป็นเงิน 55.22 ล้านบาท คงเหลือ เป็นเงิน 16.63 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 1.06 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 15.57 ล้านบาท

**7.3.4 โครงการประจำปี 2558**

ตารางที่ 15 ผลการดำเนินโครงการปี 2558

หน่วย : ล้านบาท

พันธกิจที่	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร			การใช้จ่ายเงิน			งบประมาณคงเหลือ		
	จำนวนโครงการ	วงเงิน	ร้อยละตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรร	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรร	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรร
โครงการที่มีการดำเนินการ									
1	1	35.07	100.00	1	30.87	88.02	1	4.20	11.98
4	1	53.78	100.00	1	38.85	72.24	1	14.93	27.76
รวม	2	88.85	100.00	2	69.72	78.47	2	19.13	21.53

พันธกิจที่ 1 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 1 โครงการ เป็นเงิน 35.07 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 1 โครงการ เป็นเงิน 30.87 ล้านบาท คงเหลือ เป็นเงิน 4.20 ล้านบาท ซึ่งจำนวนเงินคงเหลือดังกล่าวประกอบไปด้วย ยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 3.35 ล้านบาท โดยขอขยายระยะเวลาสิ้นสุดโครงการเป็นวันที่ 31 ธันวาคม 2561 และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 0.85 ล้านบาท (โครงการจัดทำระบบรายงานผลการติดตั้ง การตรวจและทดสอบเครื่องอุปกรณ์และส่วนควบของรถที่ใช้ก๊าซเป็นเชื้อเพลิง และระบบรายงานผลการตรวจสภาพผ่านระบบสารสนเทศ)

พันธกิจที่ 4 เป็นการจัดสรรค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 1 โครงการ เป็นเงิน 53.78 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่ายจำนวน 1 โครงการ เป็นเงิน 38.85 ล้านบาท คงเหลือ เป็นเงิน 14.93 ล้านบาท เป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 0.45 ล้านบาท คงเหลือหลังการดำเนินงาน เป็นเงิน 14.48 ล้านบาท

๕

#### 7.4 การตรวจสอบโครงการที่ดำเนินการในปีงบประมาณ 2561

โครงการที่ดำเนินการในปีงบประมาณ 2561 มีจำนวน 262 โครงการ ประกอบด้วยโครงการของปีงบประมาณ 2558 – 2560 ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จมาดำเนินการต่อในปีงบประมาณ 2561 จำนวน 68 โครงการ และโครงการที่ได้รับอนุมัติในปีงบประมาณ 2561 จำนวน 194 โครงการ

จากการสุ่มตรวจสอบโครงการที่ดำเนินการในปีงบประมาณ 2561 จำนวน 16 โครงการ วงเงินที่ได้รับจัดสรร จำนวน 610.03 ล้านบาท (รายละเอียดตามภาคผนวก) พบข้อสังเกต ดังนี้

1. โครงการยกระดับกระบวนการออกและต่อใบอนุญาตเพื่อยกระดับคุณภาพของผู้ขับรถภายใต้แนวทางการยกระดับมาตรฐานผู้ขับรถ (Sure Driving Smart Driver) วงเงิน 302.12 ล้านบาท (รหัสโครงการ 611132)

ข. ได้รับเงินสนับสนุนจาก กปถ. จำนวน 302.12 ล้านบาท เพื่อดำเนินการจัดหาตู้ลงทะเบียนใบอนุญาต (Kiosk) จำนวน 493 ชุด จัดหาอุปกรณ์สำหรับดำเนินงาน จำนวน 3,872 ชุด เพื่อดำเนินงานด้านใบอนุญาต จัดทำหลักสูตรการเรียนรู้ E-learning และจัดทำระบบการจับเก็บข้อมูลประวัติการทดสอบสมรรถภาพร่างกายด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-performance) และการทดสอบขับรถด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Driving)

โดยกำหนดเป้าหมายให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จในเดือนเมษายน 2562 จากการตรวจสอบในเดือนมิถุนายน 2561 พบว่าโครงการดังกล่าวดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จซึ่งล่าช้ากว่ากำหนดมาแล้วเป็นระยะเวลา 2 เดือน

สาเหตุ 1. จัดหาผู้รับจ้างได้เมื่อเดือนเมษายน 2562 ล่าช้ากว่ากำหนดตามแผนงาน

2. ในการจัดหาระบบอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าเกินกว่า 100 ล้านบาท ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2558 ด้วยการหารือเกี่ยวกับคุณสมบัติและหลักเกณฑ์ของระบบคอมพิวเตอร์กับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จึงส่งผลกระทบต่อกระบวนการต่อเนื่องในลำดับถัดไป ตั้งแต่การร่างข้อกำหนดขอบเขตงาน (Term of References: TOR) การประกาศและแก้ไขร่าง TOR การประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีการยกเลิกและปรับปรุงเงื่อนไขหลายครั้ง ทำให้ได้คู่สัญญาล่าช้าและต้องขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการออกไป

ผลกระทบ ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินล่าช้าและมีการใช้ประโยชน์จากผลผลิตโครงการล่าช้าไปด้วย

ข้อเสนอแนะ ในการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าสูงและมีเงื่อนไขหรือมติคณะรัฐมนตรี ให้ผ่านการหารือหรือเห็นชอบจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นต้น ควรจัดทำแผนและประมาณการเวลาที่ต้องใช้โดยรวม (Project estimated time) ซึ่งต้องเผื่อเวลาที่ต้องใช้ในการขอหารือ (Advisory time) เวลาที่ต้องใช้ในการขอความเห็นชอบและการขออนุมัติ (Concurrence and Approval time) และเวลาที่ต้องใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง (Procurement process time) ให้ครอบคลุมระยะเวลาที่ต้องรอคอย (Waiting time) เพื่อให้การดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์หรือมีจุดสิ้นสุดโครงการ (Project deadline) ที่ใกล้เคียงความเป็นจริง จะทำให้การบริหาร ติดตาม

และควบคุมโครงการเป็นไปอย่างรัดกุม มีประสิทธิภาพ สามารถควบคุมและแก้ไขข้อจำกัดเกี่ยวกับ ความล่าช้า ในการดำเนินโครงการให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

2. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุม กำกับ ดูแลระบบการขนส่งทางถนนให้มีความปลอดภัยในส่วนภูมิภาค (จัดจ้างลูกจ้างเหมาบริการ) ประจำปีงบประมาณ 2561 วงเงิน 44.98 ล้านบาท (รหัสโครงการ 611024)

ขบ. ได้รับเงินสนับสนุนจาก กปถ. เพื่อดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุม กำกับ ดูแลระบบการขนส่งทางถนนให้มีความปลอดภัยในส่วนภูมิภาค (จัดจ้างลูกจ้างเหมาบริการ) ณ 30 ก.ย. 61 วงเงิน 44.98 ล้านบาท เพื่อจัดจ้างลูกจ้างเหมาบริการรายบุคคล วุฒิการศึกษาระดับ ปวส. หรือเทียบเท่าหรือสูงกว่า จำนวน 228 คน หรือจังหวัดละ 3 คน เพื่อปฏิบัติงานประจำศูนย์บริหารจัดการเดินรถระบบ GPS ณ สำนักงานขนส่งจังหวัดทั่วประเทศ และช่วยปฏิบัติงานด้านตรวจการ งานรณรงค์ป้องกันลดอุบัติเหตุทางถนน และปฏิบัติงานอื่นตามผู้บังคับบัญชามอบหมาย

โครงการมีการเบิกจ่ายเงินจำนวน 39.62 ล้านบาท มียอดคงเหลือจำนวน 5.36 ล้านบาท ประกอบด้วยยอดผูกพันรอเบิกจ่าย จำนวน 3.43 ล้านบาท และคงเหลือส่งคืน กปถ. 1.93 ล้านบาท

การปฏิบัติงานของศูนย์บริหารจัดการเดินรถ GPS จำนวน 76 แห่ง ทั่วประเทศ จะมีลูกจ้างเหมาบริการที่ กปถ. จัดจ้าง ปฏิบัติหน้าที่ประจำระบบบริหารจัดการ GPS สับเปลี่ยนหมุนเวียนกันปฏิบัติหน้าที่รวม 3 คน แต่ละคนต้องปฏิบัติงานต่อเนื่อง 8 ชั่วโมงและเมื่อถึงกำหนดรับ-ส่งผลัดปฏิบัติหน้าที่ ลูกจ้างในผลัดก่อน ต้องอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปอีกอย่างน้อย 4 ชั่วโมง ส่งผลต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของลูกจ้างศูนย์ GPS และการเบิกจ่ายค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานของลูกจ้างศูนย์ GPS

สาเหตุ ขบ. และสขจ. ไม่ได้กำหนดจำนวนชั่วโมงขั้นต่ำและจำนวนชั่วโมงขั้นสูงสุดในการปฏิบัติงานประจำศูนย์ GPS จำนวนเวลาพักสายตาจากหน้าจอ และจำนวนเวลาที่ลูกจ้างศูนย์ GPS ต้องใช้รับ-ส่งผลัด และอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อเนื่องจากผลัดแรกจนถึงการส่งผลัดถัดไปให้เสร็จสิ้น

ผลกระทบ ทำให้เกิดความเสี่ยงเกี่ยวกับการอ่อนล้าของร่างกาย (Fatigue risk) จนทำให้ประสิทธิภาพการทำงานลดลง และส่งผลให้มีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ (Overtime) อย่างต่อเนื่อง โดยไม่ได้คำนึงถึงประสิทธิภาพในการทำงาน

ข้อเสนอแนะ ในการพิจารณาจำนวนชั่วโมงในการทำงาน (Working hours) และค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ (Overtime) ของศูนย์ GPS ขบ. ควรกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการรับ-ส่งผลัดการปฏิบัติงานของลูกจ้างศูนย์ GPS จำนวนชั่วโมงขั้นต่ำและขั้นสูงสุดในการปฏิบัติงานต่อเนื่อง จำนวนเวลาที่ต้องใช้ในการปฏิบัติต่อเนื่องจากผลัดแรกไปยังผลัดต่อไป แนวทางหรือวิธีการในการลดความเสี่ยงจากความอ่อนล้าจากการปฏิบัติงาน และจำนวนชั่วโมงที่ต้องใช้ไปในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการหรือต่อเนื่องหลังการรับ-ส่งผลัดการปฏิบัติงาน ซึ่งทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากขึ้นและการควบคุมการเบิกจ่ายค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการมีความรัดกุมยิ่งขึ้น



3. โครงการจัดทำเครื่องหมายสัญลักษณ์ (สติ๊กเกอร์) เพื่อรับรองความปลอดภัยกับรถยนต์รับจ้าง (แท็กซี่) ที่เข้าร่วมโครงการ TAXI OK วงเงิน 4.56 ล้านบาท (รหัสโครงการ 611063)

ขบ. ได้รับเงินสนับสนุนจาก กปถ. เพื่อจัดจ้างทำเครื่องหมายสัญลักษณ์ (สติ๊กเกอร์) รับรองความปลอดภัยกับรถยนต์รับจ้าง (แท็กซี่) ที่เข้าร่วมโครงการ TAXI OK จำนวน 30,000 แผ่น วงเงินตามสัญญา 4.55 ล้านบาท หรือคิดเป็นแผ่นละ 151.67 บาท โดยจัดส่งให้สำนักงานขนส่งจังหวัดที่มีการรับจดทะเบียนรถแท็กซี่ 30 จังหวัด เป็นจำนวน 4,107 แผ่น และจ่ายให้แก่สำนักงานขนส่งพื้นที่กรุงเทพมหานคร 5 (สขพ.5) เป็นจำนวน 25,893 แผ่น และเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้างเมื่อเดือนพฤษภาคม 2561

โดยกำหนดเป้าหมายให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จในเดือนกันยายน 2561 จากการตรวจสอบพบว่าโครงการดังกล่าวดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จและช้ากว่ากำหนดล่วงเลยมาถึงสิ้นปีงบประมาณ 2562 และมีสติ๊กเกอร์เหลือค้างจำนวนมาก เนื่องจาก ขบ. ได้ประมาณความต้องการในการผลิตสติ๊กเกอร์โครงการ TAXI OK รวม 30,000 ชุด ๆ ละ 151.67 บาท วงเงิน 4.55 ล้านบาท จากฐานข้อมูลทะเบียนรถแท็กซี่ที่สามารถเข้าร่วมโครงการได้ ซึ่งตั้งแต่เริ่มต้นดำเนินโครงการจนถึงสิ้นปี 2561 มีรถแท็กซี่เข้าร่วมโครงการน้อยกว่าที่คาดการณ์ไว้มาก คือ น้อยกว่าร้อยละ 50 จึงมีสติ๊กเกอร์โครงการตกค้างไม่ได้ดำเนินการจนล่วงมาในปี 2562 เกือบ 10,000 ชุด

สาเหตุ เนื่องจากเป็นโครงการแรกของ ขบ. ที่จะดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพรถแท็กซี่จากจำนวนรถแท็กซี่เก่าที่มีอยู่ตามฐานข้อมูลทะเบียนรถแท็กซี่ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการจึงใช้ข้อมูลจากฐานข้อมูลแต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งไม่เพียงพอในการประมาณการจำนวนการผลิตสติ๊กเกอร์โดยไม่ได้ใช้เครื่องมืออื่นเพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม อาทิ จำนวนผู้ให้บริการรถแท็กซี่ที่สมัครใจและคาดว่าจะเข้าร่วมโครงการจากการสอบถามเบื้องต้น ณ จุดตรวจสภาพรถ อาคาร 4 ขบ. หรือการรับฟังความคิดเห็นหรือความสนใจจากช่องทางอื่น ได้แก่ เว็บไซต์ของ ขบ. หรือแอปพลิเคชัน DLT เป็นต้น

ผลกระทบ ทำให้มีการประมาณการจำนวนสติ๊กเกอร์สูงเกินกว่าความต้องการ (Overestimated) และเป็นการสูญเสียงบประมาณรายจ่ายโดยไม่มีความจำเป็น

ข้อเสนอแนะ ในการประมาณการความต้องการในการใช้วัสดุเพื่อดำเนินโครงการ ขบ. ควรมีข้อมูลอย่างรอบด้านเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการหรือตัดสินใจในขั้นตอนต่อไป หากเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับประชาชนหรือผู้ให้บริการรถรับจ้างสาธารณะ ขบ. ควรเลือกใช้เทคโนโลยีในการสอบถามหรือเก็บรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติม เช่น แบบสอบถาม QR code, Line, DLT application เป็นต้น เพื่อให้มีข้อมูลเพียงพอในการประมาณการจำนวนวัสดุที่ต้องจ้างทำหรือสั่งซื้อจากผู้ขายให้ใกล้เคียงความเป็นจริงและไม่ทำให้สูญเสียงบประมาณจัดซื้อจัดจ้างเกินความจำเป็น



4. โครงการศูนย์ฝึกสอนข้าราชการมาตรฐานขนาดใหญ่ จังหวัดนครปฐม วงเงิน 42.24 ล้านบาท (รหัสโครงการ 611136)

สขจ. นครปฐม ได้รับเงินสนับสนุนโครงการศูนย์ฝึกสอนข้าราชการมาตรฐานขนาดใหญ่ จังหวัดนครปฐม วงเงิน 42.24 ล้านบาท

จากการตรวจสอบ สขจ. นครปฐม ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ เนื่องจากสภาพพื้นที่ก่อสร้างมีขนาดเล็ก สร้างได้แต่เพียงสนามทดสอบขับรถเท่านั้น แต่จะก่อสร้างอาคารที่ใช้ในการเรียนการสอนไม่ได้ จึงขอยกเลิกโครงการ

สาเหตุ 1. มีการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ในการใช้ที่ดินไม่เป็นไปตามที่ขอรับเงินงบประมาณแผ่นดิน ทั้งที่เดิมจะใช้ที่ดินเพื่อสร้างอาคารที่ทำการ สขจ. นครปฐม เพื่อทดแทนอาคารเดิม แต่เมื่อไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณก่อสร้างอาคาร อธิบดีกรมการขนส่งทางบกในขณะนั้น จึงมอบหมายให้มีการพิจารณาปรับเปลี่ยนโครงการและให้ สขจ. นครปฐม รับผิดชอบดำเนินโครงการ

2. ผู้บริหาร ขบ. ไม่ได้คำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการใช้ที่ดินตามที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ

3. ไม่ได้พิจารณาศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นก่อนขออนุมัติโครงการ (Preliminary feasible study) โดยเฉพาะอย่างยิ่งการวิเคราะห์เปรียบเทียบขนาดพื้นที่ใช้สอยศูนย์ฝึกสอนข้าราชการมาตรฐานขนาดใหญ่ซึ่งประกอบด้วยอาคารและพื้นที่สนามฝึกสอนและทดสอบขับรถ

4. ไม่มีการวิเคราะห์เปรียบเทียบอัตรากำลังและลักษณะการบริหารจัดการศูนย์ฝึกสอนข้าราชการมาตรฐานขนาดใหญ่

5. สขจ. นครปฐม ผู้ดำเนินโครงการไม่มีประสบการณ์เพียงพอในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ได้ ผลกระทบ ปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ ข้างต้นส่งผลให้โครงการนี้ไม่สำเร็จ ผู้ดำเนินโครงการได้ขอยกเลิกโครงการในเดือนพฤศจิกายน 2561 หรือหลังจากอนุมัติโครงการแล้ว 5 เดือนเศษ

ข้อเสนอแนะ ในการดำเนินโครงการโดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการขนาดใหญ่ เช่น การสร้างศูนย์ฝึกสอนข้าราชการมาตรฐานขนาดใหญ่ เป็นต้น ควรมีการพิจารณาตั้งแต่เริ่มโครงการด้วยการศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบเบื้องต้น ไม่ว่าจะเป็นวัตถุประสงค์ของการใช้ที่ดิน ขนาดพื้นที่และองค์ประกอบที่สำคัญของศูนย์ฝึกสอนขับรถ และความสามารถของผู้ดำเนินโครงการ

7.5 การติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) จาก การตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2560

ปี 2560 สตง. ได้แสดงความเห็นต่องบการเงินของ กปด. แบบมีเงื่อนไขและมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการ ประเมินการค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญไม่เหมาะสมเพียงพอต่อประสิทธิภาพในการจัดเก็บหนี้ การติดตามการ รับชำระหนี้จากลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถและลูกหนี้อื่น (ค่าส่วนต่างที่เกิดจากการนำหมายเลขทะเบียนรถที่ ยังไม่ได้รับชำระหนี้ออกประมูลใหม่และได้เงินรายได้จากการประมูลครั้งใหม่น้อยกว่าครั้งแรก) กปด. ไม่ได้จัดทำ รายละเอียดประกอบยอดคงเหลือของแต่ละบัญชีให้ถูกต้องครบถ้วนและเป็นปัจจุบันก่อนส่งให้ตรวจสอบ ข้อบกพร่องในการตรวจรับพัสดุล่าช้าและข้อบกพร่องในการประมวลผลบัญชีและจัดทำงบการเงิน จากการ ติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ พบว่า กปด. ได้ดำเนินการแก้ไขแล้ว

7.6 การติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ สตง. จากการตรวจสอบประเมินผลการ ใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปด. สำหรับปี 2560

ในงวดปี 2560 สตง. ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการของ กปด. หลายประเด็น และจากการติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ปรากฏผลการดำเนินการตามตารางที่ 16 ตารางที่ 16 การติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ สตง. จากการตรวจสอบประเมินผลการใช้จ่ายเงินและ ทรัพย์สินของ กปด. ประจำปี 2560

ข้อตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินการ
<p>1. ความเสี่ยงที่มีสาระสำคัญต่อการ ดำเนินกิจกรรมหลักของ กปด.</p> <p>1.1 รายได้จากการประมูลหมายเลข ทะเบียนรถไม่สอดคล้องกับการรับชำระ หนี้จากลูกหนี้การประมูลหมายเลข ทะเบียนรถ</p> <p>1.2 การเร่งรัดการชำระหนี้ของลูกหนี้ ค่าหมายเลขทะเบียนรถไม่มีประสิทธิภาพ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ปรับปรุงหลักเกณฑ์การชำระราคา หมายเลขทะเบียนรถเบื้องต้นในอัตราที่ เหมาะสม</li> <li>ให้จัดชั้นรายการลูกหนี้ เพื่อประโยชน์ ในการเร่งรัดติดตามหนี้ค่าหมายเลข ทะเบียนค้างชำระ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>กปด. อยู่ระหว่างการวิเคราะห์ ข้อมูลเพื่อพิจารณาปรับอัตราหลักประกัน ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมสำหรับการ ประมูลหมายเลขทะเบียนรถแต่ละกลุ่มทั้ง ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค</li> <li>กปด. ปรับแนวปฏิบัติเกี่ยวกับ ระยะเวลาดำเนินการนำหมายเลข ทะเบียนรถออกประมูลใหม่ทาง อินเทอร์เน็ต จากเดิมกำหนดไว้ไม่เกิน 8 ครั้ง เปลี่ยนเป็นไม่เกิน 3 ครั้ง ซึ่งทำให้มี ระยะเวลาบริหารจัดการหนี้เร็วขึ้น</li> <li>กปด. และสำนักงานขนส่งจังหวัด (สขจ.) ทุกจังหวัดเร่งดำเนินการ ตาม หลักเกณฑ์การบริหารจัดการหนี้จากการ ประมูลหมายเลขทะเบียนรถ และแนว ปฏิบัติเกี่ยวกับการนำหมายเลขทะเบียน รถออกประมูลใหม่ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น</li> </ul>

ข้อตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินการ
<p>2. การประมาณการค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถไม่มีความเหมาะสม เพียงพอ</p>	<p>● ให้ กปด. เร่งพิจารณาหรือศึกษาแนวทางในการจัดชั้นรายการลูกหนี้ให้เป็นไปตามคุณภาพการรับชำระหนี้และประมาณการค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญให้มีความเหมาะสมเพียงพอ</p>	<p>● กปด. ได้นำข้อมูลผลการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การบริหารจัดการหนี้มาวิเคราะห์ให้เหมาะสมและใกล้เคียงกับข้อเท็จจริง โดยพิจารณาประมาณการค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญตามกลุ่มลูกหนี้ค้างชำระ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. กลุ่มลูกหนี้ที่มีอายุ ค้างชำระไม่เกิน 180 วัน กำหนดค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญ ในอัตราร้อยละ 5</li> <li>2. กลุ่มลูกหนี้ที่มีอายุค้างชำระเกิน 180 วัน แต่ไม่เกิน 600 วัน กำหนดค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญ ในอัตราร้อยละ 25</li> <li>3. กลุ่มลูกหนี้ที่มีอายุค้างชำระเกินกว่า 600 วัน กำหนดค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญ ในอัตราร้อยละ 100</li> </ol>
<p>3. ความเสี่ยงในการอนุมัติโครงการเพื่อให้เงินช่วยเหลือ เงินอุดหนุนหรือค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการพันธกิจต่างๆ ไม่เต็มตามกรอบวงเงินงบประมาณ</p>	<p>● กปด. ควรเร่งพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุมัติโครงการให้ครอบคลุมทุกพันธกิจหรือจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่โครงการที่มีอยู่ให้เต็มตามกรอบวงเงิน และพิจารณานำเงินที่เกินกว่าความต้องการของ กปด. นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน</p>	<p>● กปด. ได้พิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การพิจารณาการอนุมัติโครงการให้ครอบคลุมทุกพันธกิจ เช่น การปรับปรุงเงื่อนไขในการจัดสรรเงินให้แก่บุคคล กลุ่มบุคคล ที่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคลให้สามารถขอรับจัดสรรเงินจาก กปด. ในการดำเนินโครงการศึกษาวิจัยด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน เป็นต้น</p> <p>● กปด. ได้นำเงิน กปด. ส่วนที่เกินความต้องการนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน 1,073.74 ล้านบาท</p>
<p>4. ความเสี่ยงด้านประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับการอนุมัติตั้งแต่ปี 2555 - 2560 กปด. มีการใช้จ่ายเงินต่ำกว่าเงินที่ได้รับการอนุมัติทุกปี</p>	<p>● ควรประมาณการจำนวนเงินในแต่ละโครงการที่เสนอขออนุมัติให้ใกล้เคียงกับการใช้จ่าย</p> <p>● ควรกำหนดตารางกิจกรรมการดำเนินการตามพันธกิจ การทบทวนและปรับแผนงานให้มีรายละเอียดเพื่อติดตามได้</p>	<p>● กปด. พิจารณาปรับปรุงและยกเว้นหลักเกณฑ์การขอรับจัดสรรเงินจาก กปด. ให้มีประสิทธิภาพ สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้อย่างแท้จริง</p> <p>● กปด. มีระบบติดตามผลดำเนินการโครงการ เพื่อติดตามการดำเนินโครงการของหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรว่ามีการดำเนินโครงการเป็นไปตาม</p>

ข้อตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินการ
		<p>แผนการดำเนินงานที่กำหนด โดยให้รายงานความคืบหน้าในการดำเนินโครงการ และนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ ติดตามและประเมินผลเป็นประจำทุกเดือน</p>
<p>5. ความเสี่ยงในการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการ</p> <p>5.1 เอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายไม่ถูกต้อง</p> <p>5.2 กระบวนการปฏิบัติงานมีความล่าช้าและปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง</p> <p>5.3 มีเงินเหลือจ่ายจากโครงการเป็นจำนวนมาก</p> <p>5.4 การบันทึกรายการบัญชีไม่ถูกต้อง</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• หัวหน้างานบริหารของ สขจ. แต่ละแห่ง ควรสุ่มตรวจสอบเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายของ กปถ. หากพบข้อบกพร่องให้ดำเนินการแนะนำและแก้ไข</li> <li>• เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการพัสดุควรให้ความละเอียดรอบคอบในการปฏิบัติงาน</li> <li>• การอนุมัติโครงการควรพิจารณาความเหมาะสมของจำนวนเงินที่ขอเบิก</li> <li>• ส่วนการเงินและบัญชี กปถ. ควรทบทวนแนวปฏิบัติทางการบัญชีหรือออกแนวปฏิบัติและแจ้งเวียนให้ กปถ. แต่ละแห่งทราบ ในกรณีมีรายการบัญชีใหม่ ๆ เกิดขึ้น</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ขบ. ได้จัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการเงิน บัญชีและพัสดุให้แก่เจ้าหน้าที่งานบริหารทั่วไป และจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน การบันทึกรายการบัญชี การจัดทำรายงานการเงิน และการพัสดุ ให้แก่เจ้าหน้าที่ กปถ.</li> <li>• กปถ. ได้พิจารณาปรับปรุงยกร่างหลักเกณฑ์การขอรับจัดสรรเงินจาก กปถ. ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ได้อย่างแท้จริง</li> <li>• กรณีมีรายการบัญชีใหม่เกิดขึ้น หรือมีการปรับปรุงการบันทึกรายการบัญชี ขบ. ได้มีการแจ้งเวียนแนวทางการบันทึกบัญชีให้ สขจ. ทราบ</li> </ul>
<p>6. ความเสี่ยงในการประมวลผลข้อมูลบัญชีและการเงิน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ควรเร่งพัฒนาหรือนำระบบสารสนเทศเข้ามาช่วยในการจัดทำงบการเงินในภาพรวม และมีการสอบทานความถูกต้องของงบการเงินตามลำดับชั้นการบังคับบัญชา</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• กปถ. ได้พิจารณาทบทวนเนื้อหาและปรับปรุงคู่มือการบันทึกบัญชีให้เป็นปัจจุบัน</li> </ul>
<p>7. การติดตามผลจากการตรวจสอบงบการเงินงวดปี 2559</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• กปถ. ควรรีบดำเนินการตามข้อเสนอแนะให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว เพื่อให้รายการบัญชีต่าง ๆ มีความถูกต้องครบถ้วน ตรงกับความเป็นจริงและเป็นข้อมูลที่เพียงพอต่อการตัดสินใจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้ใช้งบการเงิน และส่งงบการเงินให้ทันภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• กปถ. ได้จัดทำข้อมูลลูกหนี้ค้างชำระ ซึ่งมีการจัดลำดับชั้นลูกหนี้ตามอายุหนี้ ให้แก่ สตง. เพื่อเปิดเผยในหมายเหตุประกอบงบการเงิน สำหรับงวดปี 2562</li> </ul>



ข้อตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินการ
8. การติดตามผลจากการตรวจสอบรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. ปี 2559	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ให้เร่งรัด กำหนดมาตรการหรือวิธีการแก้ไขปัญหากรณีต่าง ๆ ให้มีความชัดเจน และให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำไปใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดและมีความคุ้มค่า</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● กปถ. ได้ดำเนินการแก้ไขแล้ว</li> </ul>

### 8. สรุปผลการตรวจสอบประเมินผล

จากการตรวจสอบประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. ในปี 2561 เพื่อให้การบริหารงาน การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลเพิ่มขึ้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มีข้อเสนอแนะให้ผู้บริหาร กปถ. พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

#### 8.1 ความเสี่ยงที่มีสาระสำคัญต่อการดำเนินกิจกรรมหลักของ กปถ.

8.1.1 กปถ. มียอดลูกหนี้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถคงค้างเป็นจำนวนมาก โดยเป็นยอด ลูกหนี้คงค้างสะสมมาในงวดก่อน ๆ เป็นระยะเวลานาน

8.1.2 การเร่งรัดการชำระหนี้ของลูกหนี้ค้ำหมายเลขทะเบียนรถมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นเล็กน้อย การรับ ชำระหนี้จากลูกหนี้ค้ำหมายเลขทะเบียนรถ ในปี 2561 คิดเป็นร้อยละ 41.26 โดยเพิ่มขึ้นจากงวดปี 2560 คิดเป็น ร้อยละ 17.39

#### ข้อเสนอแนะ

1. ควรวิเคราะห์เปรียบเทียบหลักเกณฑ์การชำระราคาหมายเลขทะเบียนรถที่ปรับปรุงใหม่กับของเดิม เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขให้เหมาะสม เพื่อความต่อเนื่องในการแก้ไขหนี้ค้างชำระเป็นเวลานานและเพิ่ม ประสิทธิภาพในการลดจำนวนลูกหนี้ค้ำหมายเลขทะเบียนรถที่จะเกิดขึ้นภายหลังจากการประมูลแล้วเสร็จ

2. ควรดำเนินการจัดชั้นลูกหนี้อย่างต่อเนื่อง เพื่อประโยชน์ในการเร่งรัดติดตามหนี้ค้ำหมายเลข ทะเบียนค้างชำระ โดยเฉพาะลูกหนี้ที่ใกล้หมดอายุความ และพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีหากมีการประมาทเลินเล่อหรือปล่อยปละละเลยให้ลูกหนี้ขาดอายุความ เพื่อหาผู้รับผิดชอบชดใช้ค่าเสียหาย

#### 8.2 การตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญของลูกหนี้ค้ำหมายเลขทะเบียนรถไม่เหมาะสม เพียงพอ

กปถ. ไม่ได้จัดชั้นคุณภาพลูกหนี้ ซึ่งหาก กปถ. ได้จัดชั้นคุณภาพของลูกหนี้ค้ำหมายเลขทะเบียนรถ แยกเป็นรายการที่มีการจัดประมูลในปี 2561 เป็นลูกหนี้ค้ำหมายเลขทะเบียนรถระยะสั้น และรายการที่เกิดจาก การประมูลในปีก่อนเป็นลูกหนี้ค้ำหมายเลขทะเบียนรถระยะยาว จะพบว่า รายการลูกหนี้ค้ำหมายเลขทะเบียนรถ ระยะยาว มีสัดส่วนถึงร้อยละ 70.87 ของลูกหนี้ค้ำหมายเลขทะเบียนรถรวม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้ที่เกิดขึ้นจากการ

ประมวลหมายเลขทะเบียนรถในอดีต ไม่มีการติดตามหนี้ให้เห็นเป็นรูปธรรม มีโอกาสในการเรียกให้ชำระหนี้ได้ค่อนข้างยาก

อย่างไรก็ดี สัดส่วนลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะยาวมีแนวโน้มลดลงจากงวดปี 2560 เล็กน้อย แสดงให้เห็นว่า กปถ. มีประสิทธิภาพในการเก็บหนี้เพิ่มขึ้นเล็กน้อย และขณะนี้ กปถ. อยู่ระหว่างศึกษาแนวทางในการกำหนดค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญให้มีความเหมาะสม กปถ. ตั้งค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญร้อยละ 5 ของลูกหนี้คงเหลือ ณ วันสิ้นงวด ซึ่งไม่เหมาะสมและเพียงพอ อาจทำให้มีการแสดงรายการมูลค่าของลูกหนี้ในงบแสดงฐานะการเงินที่สูงเกินความเป็นจริงและการแสดงรายการค่าใช้จ่ายอื่นในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินที่ต่ำเกินไป ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจของคณะกรรมการ กปถ. หรือผู้ใช้งบการเงิน

#### ข้อเสนอแนะ

ให้ กปถ. เร่งนำผลการศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบแนวทางในการกำหนดค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญมาเป็นหลักเกณฑ์ในการจัดชั้นรายการลูกหนี้ให้เป็นไปตามคุณภาพการรับชำระหนี้และตั้งค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญให้เพียงพอและเหมาะสม โดยพิจารณาถึงอายุลูกหนี้ ประสบการณ์ที่ผ่านมาในอดีต และความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้ ทั้งนี้เพื่อให้การแสดงรายการในงบการเงินสะท้อนความเป็นจริง และเป็นประโยชน์ต่อการนำข้อมูลไปใช้ในการวิเคราะห์งบการเงิน

### 8.3 ความเสี่ยงด้านประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับการอนุมัติ

ตั้งแต่ปี 2556 – 2561 กปถ. มีการใช้จ่ายเงินต่ำกว่าเงินที่ได้รับการอนุมัติทุกปี โดยในปี 2561 กปถ. ได้รับอนุมัติดำเนินโครงการ จำนวน 194 โครงการ เป็นเงิน 1,713.22 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายเพียง 123 โครงการ เป็นเงิน 586.59 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 34.24 เงินงบประมาณคงเหลือยังไม่ได้เบิกจ่าย เป็นเงิน 1,126.63 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 65.76 สาเหตุเกิดจากหลาย ๆ ปัจจัย เช่น กระบวนการวางแผนและควบคุมโครงการมีอุปสรรคเกี่ยวกับเวลารอคอย (Waiting time) โดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวกับการจัดซื้อระบบคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าสูงกว่า 100 ล้านบาท ความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเนื่องจากไม่ได้ผู้ชนะการประกวดราคาที่มีคุณสมบัติตรงตามประกาศประกวดราคาทำให้ต้องยกเลิกการประกวดราคาหลายครั้ง การจัดซื้อวัสดุเพื่อดำเนินโครงการเกินกว่าที่ต้องใช้จริง เป็นต้น

#### ข้อเสนอแนะ

1. ควรทบทวนประมาณการจำนวนเงินในแต่ละโครงการที่เสนอขออนุมัติให้ใกล้เคียงกับการใช้จ่ายจริงตลอดระยะเวลาดำเนินโครงการ เพื่อไม่ให้มีเงินเหลือจ่ายเป็นจำนวนมาก และสามารถวางแผนนำเงินส่วนที่คาดว่าจะเหลือจ่าย (Expected fund balances) ไปใช้กับโครงการอื่นที่มีความจำเป็นมากกว่า

2. ควรกำหนดตารางกิจกรรมการดำเนินการตามพันธกิจ การทบทวนและปรับแผนงานให้มีรายละเอียดเพื่อติดตามได้ทุกสัปดาห์ให้สัมพันธ์กับประมาณการเวลาที่ใช้ในแต่ละโครงการ (Project estimated time) โดยใช้ระบบเทคโนโลยีเบื้องต้นช่วยในการทำงาน เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์เมื่อสิ้นสุดโครงการ (Project deadline) ในเวลาที่ใกล้เคียงกับความเป็นจริง

#### 8.4 ความเสี่ยงในการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการ

ในปี 2561 หน่วยงานภายใน ขบ. ที่ขอรับเงินสนับสนุนมีปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการหลายประการ ได้แก่ โครงการยกระดับกระบวนการออกและต่อใบอนุญาตเพื่อยกระดับคุณภาพของผู้ขับรถ ภายใต้แนวทางการยกระดับมาตรฐานผู้ขับรถ มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุม กำกับ ดูแลระบบการขนส่งทางถนนให้มีความปลอดภัยในส่วนภูมิภาค มีการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการไม่เหมาะสม โครงการจัดทำเครื่องหมายสัญลักษณ์ (สติ๊กเกอร์) เพื่อรองรับความปลอดภัยกับรถยนต์รับจ้าง (แท็กซี่) มีการประมาณการความต้องการในการผลิตสติ๊กเกอร์ TAXI OK ไม่เหมาะสม โครงการศูนย์ฝึกสอนขับรถมาตรฐานขนาดใหญ่ จังหวัดนครปฐม ไม่ได้ศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่

##### ข้อเสนอแนะ

1. ในการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าสูงและมีเงื่อนไขหรือมติคณะรัฐมนตรี ให้ผ่านการหารือหรือเห็นชอบจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงดิจิทัลเศรษฐกิจและสังคม เป็นต้น ควรจัดทำแผนและประมาณการเวลาที่ต้องใช้โดยรวม (Project estimated time) ซึ่งมีความครอบคลุมเวลาที่ต้องใช้ในการขอหารือ (Advisory time) เวลาที่ต้องใช้ในการขอความเห็นชอบและขออนุมัติ (Concurrence and Approval time) และเวลาที่ต้องใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง (Procurement process time) ให้ครอบคลุมระยะเวลาที่ต้องรอคอย (Waiting time) เพื่อให้สามารถคาดคะเนระยะเวลาที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการหรือจุดสิ้นสุดโครงการ (Project deadline) ให้ใกล้เคียงความเป็นจริง จะทำให้การบริหาร ติดตามและควบคุมโครงการเป็นไปอย่างรัดกุม มีประสิทธิภาพ และสามารถควบคุมและแก้ไขข้อจำกัดเกี่ยวกับความล่าช้าในการดำเนินโครงการให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

2. ในการพิจารณาจำนวนชั่วโมงในการทำงาน (Working hours) และค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ (Overtime) ของลูกจ้างศูนย์บริการจัดการเดินรถ GPS ขบ. ควรกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการรับ-ส่งผลการปฏิบัติงานของลูกจ้างศูนย์ GPS จำนวนชั่วโมงขั้นต่ำและขั้นสูงสุดในการปฏิบัติงานต่อเนื่อง จำนวนเวลาที่ต้องใช้ในการปฏิบัติต่อเนื่องจากผลัดแรกไปยังผลัดต่อไป แนวทางในการลดความเสี่ยงจากความอ่อนล้าจากการปฏิบัติงาน และจำนวนชั่วโมงที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการหรือต่อเนื่องหลังการรับ-ส่งผลัด จะทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากขึ้นและการควบคุมการเบิกจ่ายค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการมีความเหมาะสมและรัดกุมยิ่งขึ้น

3. การประมาณการความต้องการในการใช้วัสดุเพื่อดำเนินโครงการ ควรพิจารณาข้อมูลอื่นให้รอบด้านเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการหรือตัดสินใจในขั้นตอนต่อไป หากเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับประชาชนหรือผู้ให้บริการรถรับจ้างสาธารณะ ขบ. ควรเลือกใช้เทคโนโลยีในการสอบถามหรือเก็บรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติม เช่น แบบสอบถาม QR code, Line, DLT application เป็นต้น เพื่อให้มีข้อมูลเพียงพอในการประมาณการจำนวนวัสดุที่ต้องจ้างทำหรือสั่งซื้อจากผู้ขาย ให้ใกล้เคียงความเป็นจริงและไม่ทำให้สูญเสียงบประมาณเกินความจำเป็น

๕๕

4. ในการดำเนินโครงการโดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการขนาดใหญ่ เช่น การสร้างศูนย์ฝึกสอนขับรถมาตรฐานขนาดใหญ่ เป็นต้น ควรพิจารณาในชั้นริเริ่มโครงการด้วยการวิเคราะห์เปรียบเทียบเบื้องต้น ไม่ว่าจะป็นวัตถุประสงค์ของการใช้ที่ดิน ขนาดพื้นที่และองค์ประกอบที่สำคัญของศูนย์ฝึกสอนขับรถและความสามารถของผู้ดำเนินโครงการ

5. การจัดซื้ออุปกรณ์ช่วยเหลืออำนวยความสะดวกแก่คนพิการที่เป็นนวัตกรรมใหม่หรือไม่เคยมีชื่อในทะเบียนบัญชีรายชื่อผู้ขายหรือผู้ผลิต กปถ. ควรวางแผนการจัดซื้อด้วยการเสาะหาแหล่งผลิต ผู้ผลิตที่มีมาตรฐาน ตัวแทนขาย สิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการไว้ล่วงหน้า หรือทบทวนวิธีการกำหนดคุณลักษณะ (Spec qualifications) ของผลิตภัณฑ์หรืองานบริการแต่ละรายการโดยเทียบเคียงจากมาตรฐานอุตสาหกรรมและผู้ผลิตหรือผู้จัดจำหน่ายที่มีอยู่ในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การรับคำขอรับอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการในปี 2561 จำนวนรวม 2,057 ราย ควรกำหนดมาตรการกลั่นกรองความจำเป็นและวิธีการหรือแนวทางในการให้ความช่วยเหลือให้เหมาะสมต่อผู้พิการแต่ละกลุ่มตามลำดับความสำคัญ ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการ กปถ. อนุมัติหรือพิจารณาตัดสินใจโดยเร็ว

#### 8.5 การติดตามผลจากการตรวจสอบงบการเงินงวดปี 2560

ปี 2560 สตง. ได้แสดงความเห็นต่องบการเงินของ กปถ. แบบมีเงื่อนไขและมีข้อสังเกตในหลายประเด็น ซึ่งเป็นประเด็นที่เคยแจ้งไว้ในงวดการตรวจสอบการประเมินผลรายงานการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ปี 2558 – 2559 แล้ว แต่ กปถ. อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไข ได้แก่ การพิจารณาแยกประเภทลูกหนี้และจัดชั้นคุณภาพของลูกหนี้ในแต่ละระดับ การพิจารณาทบทวนนโยบายการบัญชีและการบันทึกรายการบัญชีให้มีความเหมาะสม และการพิจารณาเปิดเผยข้อมูลลูกหนี้ตามชั้นคุณภาพในหมายเหตุประกอบงบการเงินให้มีความเหมาะสมเพียงพอต่อการตัดสินใจของผู้ใช้งบการเงิน

##### ข้อเสนอแนะ

กปถ. ควรรับดำเนินการตามข้อเสนอแนะให้เสร็จสิ้นโดยเร็วเพื่อให้รายการบัญชีต่าง ๆ มีความถูกต้องครบถ้วน ตรงกับความเป็นจริงและเป็นข้อมูลที่เพียงพอต่อการตัดสินใจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้ใช้งบการเงิน และส่งงบการเงินให้ทันภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด



8.6 การติดตามผลจากการตรวจสอบรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ.  
ปี 2560

ปี 2560 สดง. ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการของ กปถ. หลายประเด็น และจาก  
การติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ พบว่า กปถ. อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไข

ข้อเสนอแนะ

ให้เร่งรัด กำหนดมาตรการหรือวิธีการแก้ไขปัญหาคณะต่าง ๆ ให้มีความชัดเจน และให้เจ้าหน้าที่  
ผู้รับผิดชอบนำไปใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน  
มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดและมีความคุ้มค่า

๑๖

(นางสาวบรรลูน ศิริสิงห์สังชัย)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ 11

๕๕

(นางสุไลวรรณ เพียรเพิ่มภัทร)

นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการพิเศษ



## รายละเอียดโครงการที่ส่งตรวจสอบ จำนวน 16 โครงการ

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	รหัสโครงการ	ชื่อโครงการ	วงเงินที่ได้รับจัดสรร	เบิกจ่าย		คงเหลือ	
				จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
1	611020	โครงการดำเนินงานคุ้มครองผู้โดยสารสาธารณะ (โทร.1584) ปี 2561	49.74	35.79	71.95	13.95	28.05
2	611023	โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสภาพรถ เพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561	43.53	39.30	90.28	4.23	9.72
3	611024	โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุม กำกับ ดูแลระบบการขนส่งทางถนนให้มีความปลอดภัยในส่วนภูมิภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561	44.98	39.62	88.08	5.36	11.92
4	611026	โครงการจัดหาอินเตอร์เน็ตความเร็วสูงสำหรับการดำเนินงานของศูนย์บริหารจัดการเดินรถระบบ GPS ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561	6.20	4.63	74.68	1.57	25.32
5	611063	โครงการจัดทำเครื่องหมายสัญลักษณ์ (สติ๊กเกอร์) เพื่อรับรองความปลอดภัยกับรถยนต์รับจ้าง (แท็กซี่) ที่เข้าร่วมโครงการ TAXI OK	4.56	4.55	99.78	0.01	0.22
6	611089	โครงการเช่าบริการ Cloud Service สำหรับระบบควบคุม กำกับดูแล โรงเรียนสอนขับรถ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Classroom)	0.84	0.28	33.33	0.56	66.67
7	611095	โครงการปรับปรุงศูนย์สอนขับรถ อ.ลำลูกกา ภายใต้แนวทางการยกระดับมาตรฐานผู้ขับรถ (Sure Driving Smart Driver)	39.80	-	-	39.80	100.00
8	611103	โครงการศึกษาอบรม/ดูงานด้านความปลอดภัย ณ ประเทศญี่ปุ่น โดยความร่วมมือของกระทรวงที่ดิน โคนstruction การขนส่งและการท่องเที่ยวญี่ปุ่น (MILT) ครั้งที่ 2	4.95	4.57	92.32	0.38	7.68



หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	รหัสโครงการ	ชื่อโครงการ	วงเงินที่ได้รับจัดสรร		เบิกจ่าย		คงเหลือ	
			จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
9	611132	โครงการยกระดับกระบวนการออกและต่อใบอนุญาตเพื่อยกระดับคุณภาพผู้ขับขี่รถภายใต้แนวทางยกระดับมาตรฐานผู้ขับขี่รถ (Sure Driving Smart Driver)	302.12	-	-	-	302.12	100.00
10	611136	โครงการศูนย์ฝึกสอนขับรถมาตรฐานขนาดใหญ่ จังหวัดนครปฐม	42.24	-	-	-	42.24	100.00
11	611141	โครงการจัดหาเครื่องชั่งน้ำหนักสำหรับระบบตรวจสภาพรถเพื่อตรวจสอบความปลอดภัยของตัวรถ	20.62	-	-	-	20.62	100.00
12	613002	โครงการศึกษากำหนดให้มีผู้จัดการความปลอดภัยด้านการขนส่งทางถนน (Transport Safety Manager)	15.46	53.56	8.28	53.56	7.18	46.44
13	613003	โครงการศึกษาพัฒนาระบบฐานข้อมูลปริมาณผู้โดยสารเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความปลอดภัยของรถโดยสารประจำทาง	14.48	-	-	-	14.48	100.00
14	613006	โครงการศึกษาถอดบทเรียนการดำเนินงานตามโครงการเครือข่ายเยาวชนปฏิบัติการเพิ่มความปลอดภัยทางถนนจากสถานศึกษาสู่ชุมชน "YOURS Network"	2.77	-	-	-	2.77	100.00
15	613008	โครงการศึกษาเปรียบเทียบต้นทุนมาตรฐานในการเดินทางด้วยระบบขนส่งสาธารณะทางถนนในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลกับระบบขนส่งประเภทอื่น ๆ เพื่อปรับปรุงคุณภาพการให้บริการระบบขนส่งสาธารณะให้มีความปลอดภัย	3.07	-	-	-	3.07	100.00
16	614010	โครงการเข้าใจ เข้าถึง กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	14.67	-	-	-	14.67	100.00
รวม			610.03	22.46	137.02	22.46	473.01	77.54