



รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน

กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2562

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน (กปถ.) จัดตั้งขึ้นตามความในมาตรา 10/2 แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2546 (ฉบับที่ 12) และบัญญัติให้อธิบดีกรมการขนส่งทางบก (ขบ.) นำหมายเลขทะเบียนรถ ซึ่งเป็นที่ต้องการหรือเป็นที่นิยมตามที่กำหนดในกฎกระทรวงออกเปิดประมูลเป็นการทั่วไป และให้ถือว่าราคาสูงสุดที่มีผู้เสนอเป็นอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการใช้หมายเลขทะเบียนนั้น และให้นำเงินค่าธรรมเนียมพิเศษที่ได้จากการประมูลนำเข้า กปถ. เพื่อเป็นทุนสนับสนุนและส่งเสริมด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน และให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเกิดจากการใช้รถใช้ถนน โดยการใช้จ่ายเงิน กปถ. ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการดำรงตำแหน่งและการปฏิบัติหน้าที่กรรมการ การบริหารกองทุน และการใช้จ่ายเงินกองทุน เพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน พ.ศ. 2547

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มีหน้าที่ตรวจสอบประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. ตามนัยมาตรา 10/2 แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อแสดงความเห็นต่อการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. ว่า เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด ซึ่งในปีงบประมาณ 2562 กปถ. ยังมีความเสี่ยงที่ส่งผลกระทบต่อความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงาน ซึ่งควรแก้ไขโดยเร็ว ดังนี้

1. ประสิทธิภาพในการเร่งรัดการรับชำระหนี้จากลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ

กปถ. มียอดลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถค้างเป็นจำนวนมาก โดยส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้กลุ่มค้างชำระเกินกว่า 600 วัน และเป็นลูกหนี้ที่เกิดในส่วนภูมิภาคจำนวนมาก ซึ่งกลุ่มลูกหนี้ดังกล่าวเป็นกลุ่มที่ค้ำจนทำให้การติดตามให้ชำระหนี้ทำได้ยาก

ข้อเสนอแนะ ควรดำเนินการเร่งรัดติดตามหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถค้างชำระ โดยเฉพาะลูกหนี้ที่ใกล้หมดอายุความ และพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีหากมีการประมาทเลินเล่อหรือปล่อยปละละเลยให้ลูกหนี้ขาดอายุความ เพื่อหาผู้รับผิดชอบชดเชยค่าเสียหาย

2. ความเสี่ยงในการอนุมัติโครงการเพื่อให้เงินช่วยเหลือ เงินอุดหนุนหรือค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการพันธกิจต่าง ๆ ไม่เต็มตามกรอบวงเงินงบประมาณ

ในปีงบประมาณ 2562 กปถ. กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน 2,200.00 ล้านบาท มีโครงการที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินโครงการ จำนวน 156 โครงการ เป็นเงิน 1,368.38 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 62.20 ของกรอบวงเงินงบประมาณ และมีวงเงินงบประมาณคงเหลือ เป็นเงิน 831.62 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 37.80 ของกรอบวงเงินงบประมาณ ซึ่งจากการวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูลการอนุมัติโครงการแต่ละปีงบประมาณ พบว่า กปถ. ได้อนุมัติโครงการต่ำกว่ากรอบวงเงินงบประมาณเป็นเงินค่อนข้างมาก ทำให้มีเงินคงเหลือจากกรอบวงเงินงบประมาณที่ไม่ได้ใช้ในแต่ละปี ระหว่างปีงบประมาณ 2558 - 2562 เป็นจำนวนเงินถึง 800 - 1,500 ล้านบาท

ข้อเสนอแนะ กปถ. ควรเร่งพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุมัติโครงการให้เต็มตามกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้ตั้งไว้ หากพบว่า มีวงเงินคงเหลือจากการอนุมัติโครงการไม่เต็มตามกรอบวงเงินงบประมาณเช่นเดียวกับปีงบประมาณ 2558 - 2562 ควรดำเนินการแก้ไข เช่น การพิจารณาปรับลดวงเงินงบประมาณหรือการพิจารณาทบทวนแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องและนำเงินส่วนต่างที่ไม่ได้ใช้ส่งเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นต้น ทั้งนี้จะทำให้ทางราชการได้รับประโยชน์จากการใช้เงินส่วนต่างเพื่อนำไปพัฒนาประเทศในด้านอื่น ๆ

3. ประสิทธิภาพในการบริหารโครงการและงบประมาณและการใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการ

ปีงบประมาณ 2562 มีโครงการที่ได้รับการอนุมัติ จำนวน 156 โครงการ วงเงินงบประมาณ 1,368.38 ล้านบาท โครงการที่ยกมาดำเนินการจากปีงบประมาณก่อน จำนวน 155 โครงการ วงเงินงบประมาณ 2,154.35 ล้านบาท รวมที่ต้องดำเนินการในปีงบประมาณ 2562 จำนวน 311 โครงการ วงเงินงบประมาณรวม 3,522.73 ล้านบาท ด้านการบริหารโครงการ ประกอบด้วย ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ จำนวน 200 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 64.30 ดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีงบประมาณ จำนวน 88 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 28.30 และยกเลิกส่งเงินคืน จำนวน 23 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 7.40 ด้านการใช้จ่ายเงินโครงการ ประกอบด้วย เบิกจ่ายในปีงบประมาณ เป็นเงิน 2,205.57 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 62.61 และคงเหลือรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 1,317.16 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 37.39

จากข้อมูลข้างต้นจะเห็นได้ว่า กปด. มีประสิทธิภาพในการบริหารโครงการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณที่ได้รับจัดสรรค่อนข้างน้อย ส่งผลให้ประสิทธิภาพด้านการใช้จ่ายเงินโครงการต่ำไปด้วย สาเหตุส่วนหนึ่งเกิดจากการดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีความล่าช้าส่งผลให้บางโครงการต้องขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปเกินกว่าปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติหรือมีการยกเลิกโครงการ หรือได้รับการอนุมัติโครงการในช่วงกลางปีถึงช่วงปลายปีงบประมาณ 2562 ซึ่งเป็นโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการระยะยาวจึงทำให้ต้องดำเนินงานเกินกว่าปีงบประมาณ

ข้อเสนอแนะ

1. ควรกำหนดตารางกิจกรรมการดำเนินงานตามพันธกิจ การทบทวนและปรับแผนงานให้มีรายละเอียดสามารถติดตามได้ทุกสัปดาห์สอดคล้องกับประมาณการเวลาที่ใช้ในแต่ละโครงการ (Project estimated time) โดยนำระบบเทคโนโลยีมาช่วยในการทำงาน เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์เมื่อสิ้นสุดโครงการ (Project deadline) ในเวลาที่ใกล้เคียงกับความเป็นจริง

2. การอนุมัติโครงการควรให้หน่วยงานที่ขอรับจัดสรรเงินสนับสนุนเสนอของบประมาณในช่วงก่อนหรือต้นปีงบประมาณที่ขอรับจัดสรร เพื่อให้การดำเนินงานแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ยกเว้นโครงการเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาล หากมีการอนุมัติโครงการในระหว่างปีงบประมาณควรกำหนดแผนงานให้มีระยะเวลาดำเนินงานที่ละเอียด ชัดเจน เพื่อประโยชน์ในการติดตามและวัดผล ซึ่งจะสามารถนำไปปรับใช้หากต้องมีการของบประมาณโครงการเดียวกันในปีงบประมาณถัดไป

3. ควรบริหารโครงการให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ มีการกำกับ ติดตาม หากการดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผนให้เร่งดำเนินการในส่วนที่เป็นปัญหา หรือปรับแผนการดำเนินงานให้มีความเหมาะสม เพื่อประโยชน์ในการบริหารหากเป็นโครงการต่อเนื่องที่ต้องดำเนินการในปีงบประมาณถัดไป

4. การดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการในปีงบประมาณ 2562

ในปีงบประมาณ 2562 หน่วยงานที่ขอรับเงินจัดสรรเงินสนับสนุนจาก กปด. เพื่อดำเนินโครงการต่าง ๆ พบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการหลายประการ ได้แก่ โครงการ “ขับเคลื่อนลดภัย มั่นใจไร้แอลกอฮอล์” มีการดำเนินงานไม่บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ โครงการเพิ่มพูนความรู้และประสิทธิภาพในการทำงานด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ไม่มีความพร้อมในการดำเนินงาน โครงการตามพันธกิจที่ 2 ค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยจากการใช้รถใช้ถนนในส่วนที่นอกเหนือจากค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. 2535 ไม่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของปี 2561 และ 2562 และโครงการประชาสัมพันธ์กองทุนและการประมวลหมายเลขในภาพรวมมีการดำเนินงานที่ยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ

ข้อเสนอแนะ

1. โครงการที่มีการดำเนินงานเกี่ยวข้องกับหลายฝ่าย ควรมีการประชาสัมพันธ์โครงการให้ทั่วถึง และมุ่งตรงไปยังกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้ทราบถึงขั้นตอน ประโยชน์และความจำเป็นในการดำเนินการโครงการ ซึ่งจะส่งผลให้โครงการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

2. โครงการเกี่ยวกับการศึกษาดูงานในต่างประเทศ ควรมีการกำหนดแผนงานที่แสดงขั้นตอน การดำเนินการที่ระบุกำหนดการ กรอบเวลา สถานที่ติดต่อ รายละเอียดของผู้ประสานหรือผู้ให้ข้อมูลหลัก ของหน่วยงานที่ติดต่อเข้าศึกษาดูงานและหน่วยงานอื่นของประเทศไทย เช่น สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย เป็นต้น และกำหนดแผนสำรองในกรณีที่ไม่ได้รับคำตอบยืนยันจากหน่วยงานที่ติดต่อเข้าศึกษาดูงานก่อนวันเดินทาง เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายหรือสูญเสียประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ไม่เกิดการสูญเปล่า

3. โครงการตามพันธกิจที่ 2 ค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการฯ ควรเร่งดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่อง ที่เกิดขึ้นโดยเร็ว เพื่อให้ผู้พิการที่ยื่นคำขอในปีงบประมาณ 2561 จำนวน 2,057 ราย และผู้พิการที่ต้องการขอรับ ความช่วยเหลือแต่ กปถ. ยังไม่เปิดรับคำขอในปีงบประมาณ 2562 ประมาณ 2,972 ราย จะได้รับความช่วยเหลือ จาก กปถ. ซึ่งหาก กปถ. ยังคงไม่มีการดำเนินการใด ๆ จะทำให้วงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจัดสรร ในปีงบประมาณ 2561 - 2562 ไม่ได้ถูกใช้จ่ายตามพันธกิจและวัตถุประสงค์ เป็นเงิน 360.00 ล้านบาท

4. โครงการเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์การประมูลหมายเลขทะเบียนรถ ควรกำหนดตาราง กิจกรรมที่แสดงให้เห็นถึงแผนการดำเนินงาน แผนการใช้จ่ายเงินให้สอดคล้องกับแผนการจัดประมูลหมายเลข ทะเบียนรถที่ได้กำหนดไว้ เพื่อจะได้ควบคุมให้การดำเนินโครงการอยู่ภายในปีงบประมาณ โดยมีการรายงานผล การดำเนินงานเป็นรายสัปดาห์หรือรายเดือนเพื่อประโยชน์ในการติดตาม ประเมินผล ซึ่งหาก กปถ. ไม่ได้ควบคุม การดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานอาจส่งผลให้จำนวนรายได้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถลดลงได้



สารบัญตาราง

ลำดับที่	ชื่อตาราง	หน้า
ตารางที่ 1	ลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถแยกตามอายุหนี้ ปีงบประมาณ 2562	3
ตารางที่ 2	สรุปกรอบวงเงินงบประมาณตามพันธกิจและการอนุมัติโครงการ ระหว่างปีงบประมาณ 2558 - 2562	3
ตารางที่ 3	แสดงกรอบวงเงินงบประมาณและการจัดสรรงบประมาณประจำปี 2562	4
ตารางที่ 4	สรุปผลการดำเนินโครงการปีงบประมาณ 2562	5
ตารางที่ 5	สรุปผลการดำเนินโครงการที่ยังไม่แล้วเสร็จและนำมาดำเนินโครงการต่อในปีงบประมาณ 2562	6
ตารางที่ 6	สรุปภาพรวมของการดำเนินโครงการในปีงบประมาณ 2562 ทั้งโครงการที่ยกมาดำเนินการต่อ และโครงการที่ได้รับอนุมัติในปีงบประมาณ 2562	8
ตารางที่ 7	สรุปภาพรวมการใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรตั้งแต่ ปีงบประมาณ 2558 - 2562	8
ตารางที่ 8	ผลการดำเนินโครงการปีงบประมาณ 2562	9
ตารางที่ 9	ผลการดำเนินโครงการปีงบประมาณ 2561	10
ตารางที่ 10	ผลการดำเนินโครงการปีงบประมาณ 2560	11
ตารางที่ 11	ผลการดำเนินโครงการปีงบประมาณ 2559	12
ตารางที่ 12	ผลการดำเนินโครงการปีงบประมาณ 2558	12
ตารางที่ 13	การติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ สตง. จากการตรวจสอบประเมินผล การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. ประจำปีงบประมาณ 2561	19





รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน
กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน (กปถ.)
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2562

1. วัตถุประสงค์ของการตรวจสอบประเมินผล เพื่อให้มั่นใจว่า

1.1 คณะกรรมการบริหาร กปถ. ได้กำหนดนโยบายและบริหารการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับ กปถ.

1.2 กปถ. มีการใช้จ่ายเงินและการจัดการเกี่ยวกับทรัพย์สินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด คุ่มค่า และมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล

2. ขอบเขตการตรวจสอบประเมินผล

แผนงาน โครงการ ข้อมูลและรายการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2562

3. วิธีการตรวจสอบประเมินผล

ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการจ่ายเงิน การทดสอบรายละเอียดของรายการและยอดคงเหลือหลังการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน การวิเคราะห์เปรียบเทียบแผนและผลการดำเนินโครงการ สอบถามเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาความคุ้มค่าของการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน และวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

4. ที่มา และวัตถุประสงค์ของ กปถ.

4.1 ที่มา

กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน (กปถ.) จัดตั้งขึ้นตามความในมาตรา 10/2 แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 และบัญญัติให้อธิบดีกรมการขนส่งทางบก (ขบ.) นำหมายเลขทะเบียนซึ่งเป็นที่ต้องการหรือเป็นที่นิยมตามที่กำหนดในกฎกระทรวงออกเปิดประมูลเป็นการทั่วไป และให้ถือว่าราคาสูงสุดที่มีผู้เสนอเป็นอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการใช้หมายเลขทะเบียนนั้น และให้นำเงินค่าธรรมเนียมพิเศษที่ได้จากการประมูลนำเข้า กปถ. เพื่อเป็นทุนสนับสนุนและส่งเสริมด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน และให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเกิดจากการใช้รถใช้ถนน โดยการใช้จ่ายเงินของ กปถ. ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำรงตำแหน่งและการปฏิบัติหน้าที่กรรมการ การบริหารกองทุน และการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน พ.ศ. 2547

๕

กฎกระทรวงข้างต้นได้ระบุขอบเขตอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการ กปถ. เพื่อบริหารกองทุนและการใช้จ่ายเงินกองทุน และให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ กปถ. ซึ่งในปี 2562 มีคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ดังนี้

- (ก) คณะอนุกรรมการพิจารณาการขอรับจัดสรรเงินกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน
- (ข) คณะอนุกรรมการพิจารณาการขอรับจัดสรรเงินค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนน
- (ค) คณะอนุกรรมการด้านการศึกษาวิจัยเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน
- (ง) คณะอนุกรรมการกำกับ ดูแล ตรวจสอบ และติดตามการดำเนินงานของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน
- (จ) คณะอนุกรรมการติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน
- (ฉ) คณะอนุกรรมการพิจารณากลับโครงการขอรับจัดสรรเงินค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนนประจำจังหวัด

โดยคณะกรรมการ กปถ. ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติให้ใช้เงิน กปถ. ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ 16 (1) - (3) แก่โครงการต่าง ๆ ที่ขอรับเงินสนับสนุนเพื่อดำเนินโครงการ ยกเว้น การพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณากลับโครงการขอรับจัดสรรเงินค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนน ไม่มีการกำหนดวงเงินอนุมัติไว้ชัดเจน แต่ให้เป็นไปตามกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่กำหนดโดยคณะกรรมการ กปถ. เท่านั้น

4.2 วัตถุประสงค์

4.2.1 เพื่อให้การดำเนินงานแผนงาน หรือโครงการด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

4.2.2 เพื่อช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

4.2.3 เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาวิจัยที่เอื้อต่อการพัฒนานโยบาย แผนงานหรือโครงการด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

4.2.4 เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการบังคับใช้กฎหมายด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

4.2.5 เพื่อพัฒนาระบบการบริหารจัดการประมุขหมายเลขทะเบียนรถให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

4.2.6 เพื่อพัฒนาบุคลากรด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น





5. ผลการตรวจสอบประเมินผล

5.1 ประสิทธิภาพในการเร่งรัดการรับชำระหนี้จากลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ
ตารางที่ 1 ลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถแยกตามอายุหนี้ ปีงบประมาณ 2562

หน่วย : ล้านบาท

ระยะเวลาที่ค้างชำระ	ส่วนกลาง		ส่วนภูมิภาค		รวม	
	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
ไม่เกิน 30 วัน	64.91	13.92	92.17	5.42	157.08	7.25
เกินกว่า 30 วัน – 180 วัน	303.06	65.01	349.31	20.54	652.37	30.11
เกินกว่า 180 วัน – 600 วัน	89.02	19.09	307.53	18.09	396.55	18.30
เกินกว่า 600 วัน	9.22	1.98	948.01	55.76	957.23	44.19
ลูกหนี้ผ่อนชำระ (ไม่สามารถแยกได้)	-	-	3.17	0.19	3.17	0.15
รวม	466.21	100.00	1,700.19	100.00	2,166.40	100.00

ปีงบประมาณ 2562 กปด. ได้ปรับปรุงนโยบายบัญชีในการจัดชั้นคุณภาพลูกหนี้ตามอายุหนี้ เพื่อพิจารณากำหนดค่าเผือหนี้สงสัยจะสูญประจำงวด โดยมีลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถค้างชำระ ณ วันสิ้นงวด จำนวน 2,166.40 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ 2561 จำนวน 358.39 ล้านบาท (ปี 2561 มีลูกหนี้ 2,524.79 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 14.19 ลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถค้างชำระ ส่วนใหญ่มีอายุหนี้ ค้างชำระเกินกว่า 600 วัน เป็นเงิน 957.23 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 44.19 เป็นลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ ส่วนภูมิภาคจำนวนมากถึง 948.01 ล้านบาท และมีความยุ่งยากในการติดตามให้ชำระหนี้ เนื่องจากเป็นหนี้ ค้างชำระมานานแล้ว

5.2 ความเสี่ยงในการอนุมัติโครงการเพื่อให้เงินช่วยเหลือ เงินอุดหนุนหรือค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการ พันธกิจด้านต่าง ๆ ไม่เต็มตามกรอบวงเงินงบประมาณ

กปด. ได้อนุมัติเงินเพื่อสนับสนุนโครงการตามพันธกิจต่าง ๆ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558 - 2562 ดังนี้
ตารางที่ 2 สรุปกรอบวงเงินงบประมาณตามพันธกิจและการอนุมัติโครงการ ระหว่างปีงบประมาณ 2558 - 2562

หน่วย : ล้านบาท

พันธกิจ ที่	ปี 2558		ปี 2559		ปี 2560		ปี 2561		ปี 2562	
	โครงการ	จำนวนเงิน	โครงการ	จำนวนเงิน	โครงการ	จำนวนเงิน	โครงการ	จำนวนเงิน	โครงการ	จำนวนเงิน
1	70	747.19	59	1,202.07	84	824.31	169	1,316.30	135	988.00
2	1	135.00	1	84.10	1	90.29	1	-	-	-
3	5	50.51	6	40.56	11	139.70	13	79.81	13	59.26
4	13	216.68	9	221.20	8	254.53	11	317.11	8	321.12
รวม	89	1,149.38	75	1,547.93	104	1,308.83	194	1,713.22	156	1,368.38
กรอบ วงเงิน		2,700.00		2,500.00		2,800.00		2,800.00		2,200.00
ร้อยละ		42.57		61.92		46.74		61.19		62.20
คงเหลือ		1,550.62		952.07		1,491.17		1,086.78		831.62
ร้อยละ		57.43		38.08		53.26		38.81		37.80

ปีงบประมาณ 2562 กปด. อนุมัติเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการตามพันธกิจ รวมจำนวน 156 โครงการ วงเงิน 1,368.38 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 62.20 ของกรอบวงเงินงบประมาณ 2,200.00 ล้านบาท โดยมีกรอบวงเงินคงเหลือหรือการอนุมัติจำนวนมากในทุกภารกิจ พันธกิจที่ 1 คงเหลือวงเงิน 442.00 ล้านบาท

หรือร้อยละ 30.91 พันธกิจที่ 2 คงเหลือวงเงิน 220.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 100 เนื่องจากไม่มีการเสนอโครงการตามพันธกิจนี้ พันธกิจที่ 3 คงเหลือวงเงิน 160.74 หรือร้อยละ 73.06 และพันธกิจที่ 4 คงเหลือวงเงิน 8.88 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.69 รวมกรอบวงเงินคงเหลือ 831.62 ล้านบาท หรือร้อยละ 37.80 (รายละเอียดแสดงดังตารางที่ 3) จะเห็นได้ว่า กปด. ได้นำเสนอข้อมูลกรอบวงเงินงบประมาณประจำปีต่อคณะกรรมการ กปด. โดยมิได้สะท้อนข้อเท็จจริงในอดีตที่ผ่านมาของกรอบวงเงินงบประมาณและจำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติโครงการจากคณะกรรมการ กปด. จึงส่งผลให้ในปีงบประมาณ 2562 มีกรอบวงเงินงบประมาณคงเหลือสูงถึงร้อยละ 37.80 เช่นในอดีตที่ผ่านมา

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาจากกรอบวงเงินงบประมาณและการอนุมัติจัดสรรโครงการในช่วงระหว่างปีงบประมาณ 2558 - 2562 เห็นได้ว่าคณะกรรมการ กปด. ได้พิจารณาอนุมัติเงินสนับสนุนโครงการตามพันธกิจของ กปด. ไม่เต็มตามกรอบวงเงินงบประมาณ โดยมีวงเงินงบประมาณคงเหลือเมื่อเทียบกับกรอบวงเงินงบประมาณในแต่ละปีถึงประมาณร้อยละ 38 - 57 หรือประมาณ 800 - 1,500 ล้านบาท

5.3 ประสิทธิภาพในการบริหารโครงการและงบประมาณ

5.3.1 การกำหนดโครงการและงบประมาณประจำปี 2562

ในการจัดทำแผนจัดสรรงบประมาณประจำปีของ กปด. ต้องสอดคล้องและสามารถบรรลุวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินของ กปด. คือ เพื่อส่งเสริมด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน สนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเกิดจากการใช้รถใช้ถนน และเพื่อใช้จ่ายตามแผนดำเนินงานของสำนักงาน กปด. ในปีงบประมาณ 2562 กปด. ได้นำเสนอกรอบวงเงินงบประมาณต่อคณะกรรมการ กปด. และที่ประชุมคณะกรรมการ กปด. ได้มีมติที่ประชุมคณะกรรมการ กปด. ครั้งที่ 4/2561 วันที่ 24 กรกฎาคม 2561 กำหนดให้มีการใช้จ่ายเงินตามกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน 2,200.00 ล้านบาท ดังนี้

ตารางที่ 3 แสดงกรอบวงเงินงบประมาณและการจัดสรรงบประมาณประจำปี 2562

หน่วย : ล้านบาท

พันธกิจที่	ขอบเขต	กรอบวงเงินตามพันธกิจ		การอนุมัติโครงการ		ร้อยละ งบประมาณที่ได้รับจัดสรร	กรอบวงเงินคงเหลือ	
		สัดส่วนแต่ละพันธกิจ	จำนวนเงิน	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน		จำนวนเงิน	ร้อยละ งบประมาณที่ได้รับจัดสรร
1	เงินช่วยเหลือ เงินอุดหนุน หรือ ค่าใช้จ่ายเพื่อการลดอุบัติเหตุทางถนนตามโครงการหรือแผนงานของ ขบ.	65	1,430.00	135	988.00	69.09	442.00	30.91
2	ค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยจากการใช้รถใช้ถนนในส่วนที่นอกเหนือจากค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. 2535	10	220.00	-	-	-	220.00	100.00
3	ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	10	220.00	13	59.26	26.94	160.74	73.06
4	ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมหลายเขต ทะเบียนรถ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการอื่น อันจำเป็นของกองทุน	15	330.00	9	321.12	97.31	8.88	2.59
รวม		100	2,200.00	156	1,368.38	62.20	831.62	37.80

โครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงิน กปถ. ประจำปีงบประมาณ 2562 จำนวน 156 โครงการ เป็นเงินทั้งสิ้น 1,368.38 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 62.20 ประกอบด้วย

(ก) พันธกิจที่ 1 จำนวน 135 โครงการ ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน 988.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 69.09 ของวงเงินงบประมาณตามพันธกิจ

(ข) พันธกิจที่ 2 ไม่มีโครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรร เนื่องจากโครงการตามพันธกิจที่ 2 ผู้ขอรับการสนับสนุนโครงการจะต้องนำเสนอเกี่ยวกับการรับเงินช่วยเหลือเป็นค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการ อันเนื่องมาจากการประสบภัยจากการใช้รถใช้ถนนในส่วนที่นอกเหนือจากค่าสินไหมทดแทน ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. 2535 เนื่องจากในปีงบประมาณ 2560 มีปัญหาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในการส่งมอบอุปกรณ์ให้แก่ผู้พิการไม่ตรงตามเงื่อนไข จึงเป็นสาเหตุให้ในงวดปีงบประมาณ 2561 - 2562 ไม่มีการอนุมัติโครงการตามพันธกิจนี้

(ค) พันธกิจที่ 3 จำนวน 13 โครงการ ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน 59.26 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 26.94 ของวงเงินงบประมาณตามพันธกิจ

(ง) พันธกิจที่ 4 จำนวน 8 โครงการ ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน 321.12 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 97.31 ของวงเงินงบประมาณตามพันธกิจ

คณะกรรมการ กปถ. ได้อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณประจำปี 2562 ตามพันธกิจที่ 1 - 4 จำนวน 2,200.00 ล้านบาท และอนุมัติจัดสรรเงิน กปถ. เพื่อดำเนินโครงการต่าง ๆ รวมจำนวน 156 โครงการ เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 1,368.38 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 62.20 ของกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ คงเหลือเงิน 831.62 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 37.80 ซึ่งคณะกรรมการ กปถ. ไม่ได้จัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการเพิ่มเติมหรือจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่โครงการที่มีอยู่แล้วให้เต็มตามกรอบวงเงินงบประมาณ โดยโครงการต่าง ๆ มีการกำหนดตัวชี้วัดผลสำเร็จในการดำเนินโครงการทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ การวิเคราะห์ประเมินผลแผนงาน โครงการด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน

5.3.2 สรุปผลการดำเนินโครงการปีงบประมาณ 2562

จากการสอบทานผลการดำเนินโครงการประจำปีงบประมาณ 2562 สรุปได้ ดังนี้

ตารางที่ 4 สรุปผลการดำเนินโครงการปีงบประมาณ 2562

หน่วย : โครงการ

พันธกิจ ที่	อนุมัติ โครงการ	ดำเนินการแล้วเสร็จ ภายในปีงบประมาณ		ดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ				ยกเลิกส่งเงินคืน	
		โครงการ	ร้อยละ	มีการผูกพัน	ไม่มีการผูกพัน	รวม	ร้อยละ	โครงการ	ร้อยละ
1	135	89	65.93	37	1	38	28.15	8	5.92
2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	13	1	7.69	10	2	12	92.31	-	-
4	8	3	37.50	5	-	5	62.50	-	-
รวม	156	93	59.62	52	3	55	35.25	8	5.13

• โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ จำนวน 93 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 59.62 ของโครงการที่อนุมัติ ประกอบด้วย พันธกิจที่ 1 จำนวน 89 โครงการ พันธกิจที่ 3 จำนวน 1 โครงการ และพันธกิจที่ 4 จำนวน 3 โครงการ

• โครงการที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ จำนวน 55 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 35.25 ของโครงการที่อนุมัติ ประกอบด้วย

- พันธกิจที่ 1 จำนวน 38 โครงการ ประกอบด้วย โครงการที่มีการผูกพัน จำนวน 37 โครงการ และโครงการที่ไม่มีการผูกพัน จำนวน 1 โครงการ ในส่วนของโครงการที่มีการผูกพันได้มีการเบิกจ่ายแล้วเสร็จในเดือนตุลาคม 2562 จำนวน 24 โครงการ

- พันธกิจที่ 3 จำนวน 12 โครงการ ประกอบด้วย โครงการที่มีการผูกพัน จำนวน 10 โครงการ และโครงการที่ไม่มีการผูกพัน จำนวน 2 โครงการ ต่อมาในปีงบประมาณ 2563 มีการยกเลิกการดำเนินโครงการที่ไม่มีการผูกพัน จำนวน 1 โครงการ คือ โครงการศึกษามาตรฐานด้านความปลอดภัยของรถจักรยานยนต์

- พันธกิจที่ 4 จำนวน 5 โครงการ มีการผูกพัน จำนวน 5 โครงการ และมีการเบิกจ่ายแล้วเสร็จในเดือนตุลาคม 2562 จำนวน 3 โครงการ

• โครงการที่มีการยกเลิกส่งเงินคืน จำนวน 8 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 5.13 ของโครงการที่อนุมัติ โดยโครงการที่มีการยกเลิกทั้งหมดอยู่ในพันธกิจที่ 1 ซึ่งเป็นโครงการเกี่ยวกับการผลิตและเผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์

5.3.3 การบริหารโครงการที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จและนำมาดำเนินโครงการต่อในปีงบประมาณ 2562

ตารางที่ 5 สรุปผลการดำเนินโครงการที่ยังไม่แล้วเสร็จและนำมาดำเนินโครงการต่อในปีงบประมาณ 2562

หน่วย : โครงการ

ปีงบประมาณ ที่ได้รับอนุมัติ โครงการ	ผลการดำเนินโครงการในปีงบประมาณ 2562								
	ยกมา ดำเนินการ	ดำเนินการแล้วเสร็จ		ดำเนินการไม่แล้วเสร็จ				ยกเลิกส่งเงินคืน	
		โครงการ	ร้อยละ	มีการผูกพัน	ไม่มีการผูกพัน	รวม	ร้อยละ	โครงการ	ร้อยละ
2561	135	97	71.85	23	-	23	17.04	15	11.11
2560	14	9	64.29	5	-	5	35.71	-	-
2559	4	1	25.00	3	-	3	75.00	-	-
2558	2	-	-	2	-	2	100.00	-	-
รวม	155	107	69.03	33	-	33	21.29	15	9.68

• โครงการที่ยกมาดำเนินการจากปีงบประมาณ 2561 จำนวน 135 โครงการ ประกอบด้วย โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ จำนวน 97 โครงการ โครงการที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จและผูกพันงบประมาณรอเบิกจ่าย จำนวน 23 โครงการ และโครงการที่ยกเลิกส่งเงินคืน จำนวน 15 โครงการ

1. โครงการที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จและผูกพันงบประมาณรอเบิกจ่าย จำนวน 23 โครงการ ประกอบด้วย

- พันธกิจที่ 1 จำนวน 17 โครงการ ประกอบด้วย โครงการที่มีการผูกพันและได้เบิกจ่ายแล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม 2563 จำนวน 12 โครงการ โครงการเช่ารถระยะยาว 5 ปี สิ้นสุดในปีงบประมาณ 2566 จำนวน 2 โครงการ และโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 3 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการปรับปรุงศูนย์สอนขับรถ อ.ลำลูกกา ภายใต้แนวทางการยกระดับมาตรฐานผู้ขับรถ (Sure Driving Smart Driver) 2) โครงการรักษามาตรฐานการทดสอบการทรงตัวของรถโดยสาร โดยการบำรุงรักษาเครื่องทดสอบการทรงตัวและปรับปรุงอาคารทดสอบการทรงตัวของศูนย์ทดสอบยานยนต์ 3) โครงการยกระดับกระบวนการออกและต่อใบอนุญาต เพื่อยกระดับคุณภาพผู้ขับรถ ภายใต้แนวทางการยกระดับมาตรฐานผู้ขับรถ (Sure Driving Smart Driver)

- พันธกิจที่ 3 จำนวน 3 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการศึกษาพัฒนาระบบฐานข้อมูลปริมาณผู้โดยสารเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความปลอดภัยของรถโดยสารประจำทาง ยอดผูกพันเบิกจ่ายแล้วเสร็จในเดือนพฤศจิกายน 2562 2) โครงการศึกษาระบบนำส่งผู้โดยสาร (Feeder) ด้วยรถโดยสารประจำทางสนับสนุนการเดินทางด้วยรถไฟฟ้าในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลเพื่อลดอุบัติเหตุจากการใช้รถใช้ถนน ยอดผูกพันเบิกจ่ายแล้วเสร็จในเดือนมีนาคม 2563 3) โครงการรับรองมาตรฐานรถโดยสารสาธารณะ (Q-Bus) เพื่อส่งเสริมความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน อยู่ระหว่างดำเนินโครงการ

- พันธกิจที่ 4 จำนวน 3 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการ เข้าใจ เข้าถึง กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ยอดผูกพันเบิกจ่ายแล้วเสร็จในเดือนมีนาคม 2563 2) โครงการการสร้างคุณค่าการใช้หมายเลขทะเบียนประมูล ยอดผูกพันไม่มีการเบิกจ่ายและสงเงินคืน 3) โครงการค่าประชาสัมพันธ์กองทุนและการประมูลเลขในภาพรวม อยู่ระหว่างดำเนินโครงการ

2. โครงการยกเลิก จำนวน 15 โครงการ ยกเลิกจากพันธกิจที่ 1 จำนวน 11 โครงการ พันธกิจที่ 3 จำนวน 4 โครงการ สาเหตุส่วนใหญ่เกิดจากโครงการอยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างและล่วงเลยระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามแผนงานจึงมีมติการประชุมให้ยกเลิกโครงการ แต่มีบางโครงการที่มีการยกเลิกการใช้วงเงินงบประมาณปี 2561 โดยให้มาดำเนินการและใช้วงเงินงบประมาณปี 2562 แทน

- โครงการที่ยกมาดำเนินการจากปีงบประมาณ 2560 จำนวน 14 โครงการ ประกอบด้วยโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 9 โครงการ และโครงการที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จและผูกพันงบประมาณรอเบิกจ่าย จำนวน 5 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการเช่ารถระยะยาว จำนวน 2 โครงการ ระยะเวลาเช่าสิ้นสุดในปีงบประมาณ 2565 2) โครงการที่มีการเบิกจ่ายแล้วเสร็จในปีงบประมาณ 2563 จำนวน 2 โครงการ 3) โครงการที่เบิกจ่ายยังไม่แล้วเสร็จในปีงบประมาณ 2563 จำนวน 1 โครงการ คือ โครงการศึกษาออกแบบและพัฒนาระบบบริหารจัดการเดินรถด้วยระบบ GPS เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุม กำกับ ดูแลความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนของรถโดยสารและรถบรรทุก

- โครงการที่ยกมาดำเนินการจากปีงบประมาณ 2559 จำนวน 4 โครงการ ประกอบด้วยโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 1 โครงการ และโครงการที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จและผูกพันงบประมาณรอเบิกจ่าย จำนวน 3 โครงการ เป็นโครงการเช่ารถระยะยาว ระยะเวลาเช่าตามสัญญา 5 ปี สิ้นสุดในปีงบประมาณ 2564

- โครงการที่ยกมาดำเนินการจากปีงบประมาณ 2558 จำนวน 2 โครงการ โดยดำเนินการไม่แล้วเสร็จและผูกพันงบประมาณรอเบิกจ่าย ได้แก่ 1) โครงการจัดทำระบบรายงานผลการติดตั้ง การตรวจและทดสอบเครื่องอุปกรณ์และส่วนควบของรถที่ใช้ก๊าซเป็นเชื้อเพลิง และระบบรายงานผลการตรวจสภาพผ่านระบบสารสนเทศ ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการตามสัญญาและได้มีการขยายระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะกรรมการ กปถ. ให้สิ้นสุดวันที่ 30 เมษายน 2563 2) โครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนในส่วน of ค่าเช่ารถตู้ ระยะเวลาเช่าตามสัญญา 5 ปี สิ้นสุดวันที่ 26 มิถุนายน 2563

ดังนั้น เมื่อสรุปภาพรวมของการดำเนินโครงการทั้งหมดของ กปถ. ที่ดำเนินการในปีงบประมาณ 2562 ทั้งโครงการที่ยกมาดำเนินการต่อจากปีก่อน ๆ และโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการในปีงบประมาณ 2562 พบว่า โครงการทั้งหมดจำนวน 311 โครงการ กปถ. สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2562 เพียงจำนวน 200 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 64.30 ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จต้องมีการผูกพันและไม่มีการผูกพัน จำนวน 88 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 28.30 และมีการยกเลิกสงเงินคืน จำนวน 23 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 7.40 รายละเอียดแสดงดังตารางที่ 6



ตารางที่ 6 สรุปภาพรวมของการดำเนินโครงการในปีงบประมาณ 2562 ทั้งโครงการที่ยกมาดำเนินการต่อและโครงการที่ได้รับอนุมัติในปีงบประมาณ 2562

หน่วย : โครงการ

ปีงบประมาณ ที่ได้รับอนุมัติ โครงการ	จำนวน โครงการ	ดำเนินการแล้วเสร็จ ในปี 2562		ดำเนินการไม่แล้วเสร็จ (โครงการ)				ยกเลิกส่งคืน	
		โครงการ	ร้อยละ	มีการผูกพัน	ไม่มีการผูกพัน	รวม	ร้อยละ	โครงการ	ร้อยละ
2562	156	93	59.62	52	3	55	35.25	8	5.92
2561	135	97	71.85	23	-	23	17.04	15	11.11
2560	14	9	64.29	5	-	5	35.71	-	-
2559	4	1	25.00	3	-	3	75.00	-	-
2558	2	-	-	2	-	2	100.00	-	-
รวม	311	200	64.30	85	3	88	28.30	23	7.40

5.4 ประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการ

ในปีงบประมาณ 2562 กปถ. ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 156 โครงการ วงเงิน 1,368.38 ล้านบาท สามารถเบิกจ่ายเงินได้จำนวน 131 โครงการ จำนวนเงิน 834.10 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 60.96 และมีงบประมาณที่ได้รับจัดสรรตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558 - 2561 ซึ่งดำเนินการไม่แล้วเสร็จและได้นำมาดำเนินการต่อในปีงบประมาณ 2562 รวมจำนวน 155 โครงการ จำนวนเงิน 2,154.35 ล้านบาท หากพิจารณาถึงผลการดำเนินการเบิกจ่ายเงินในภาพรวมของ กปถ. ในปีงบประมาณ 2562 ทั้งในส่วนของการเบิกจ่ายเงินที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2562 และได้รับจัดสรรตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558 - 2561 และมาดำเนินการต่อในปีงบประมาณ 2562 พบว่า กปถ. มีงบประมาณที่ได้รับจัดสรรรวม 311 โครงการ จำนวนรวม 3,522.73 ล้านบาท เบิกจ่ายเงินได้จำนวน 265 โครงการ จำนวนเงิน 2,205.57 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 62.61 เท่านั้น มีงบประมาณคงเหลือจำนวนเงิน 1,317.16 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 37.39 รายละเอียดแสดงดังตารางที่ 7

ตารางที่ 7 สรุปภาพรวมการใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558 - 2562

หน่วย : ล้านบาท

โครงการประจำปี งบประมาณ	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร		การใช้จ่ายเงิน			งบประมาณคงเหลือ		
	จำนวน โครงการ	วงเงิน	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละ งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละ งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร
2562	156	1,368.38	131	834.10	60.96	84	534.28	39.04
2561	135	1,541.44	114	917.08	59.50	119	624.36	40.50
2560	14	326.06	14	262.56	80.53	14	63.50	19.47
2559	4	198.00	4	121.18	61.20	4	76.82	38.80
2558	2	88.85	2	70.65	79.52	2	18.20	20.48
รวมทั้งสิ้น	311	3,522.73	265	2,205.57	62.61	223	1,317.16	37.39
รวมปี 2558 - 2561	155	2,154.35	134	1,371.47	63.66	139	782.88	36.34

โดยสามารถแสดงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558 - 2562 ดังนี้

๒๖/๖

5.4.1 โครงการประจำปีงบประมาณ 2562

ตารางที่ 8 ผลการดำเนินโครงการปีงบประมาณ 2562

หน่วย : ล้านบาท

พันธกิจ ที่	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร		การใช้จ่ายเงิน			งบประมาณคงเหลือ		
	จำนวน โครงการ	วงเงิน	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละ งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละ งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร
1	135	988.00	118	725.93	73.47	65	262.07	26.53
2	-	-	-	-	-	-	-	-
3	13	59.26	5	9.79	16.52	12	49.47	83.48
4	8	321.12	8	98.38	30.64	7	222.74	69.36
รวม	156	1,368.38	131	834.10	60.96	84	534.28	39.04

พันธกิจที่ 1 โครงการที่ได้รับจัดสรร จำนวน 135 โครงการ เป็นเงิน 988.00 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ จำนวน 118 โครงการ เป็นเงิน 725.93 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 262.07 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 58.40 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 203.67 ล้านบาท

ระหว่างปีงบประมาณ 2562 มีการยกเลิกดำเนินโครงการ จำนวน 8 โครงการ รวมเป็นเงิน 72.48 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นโครงการเกี่ยวกับการผลิตและเผยแพร่สื่อ การจัดกิจกรรมร่วมกับสื่อมวลชน และการประชาสัมพันธ์ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตามแผน มีการดำเนินโครงการมาแล้วประมาณ 7 เดือน และยังคงอยู่ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งคาดว่าจะไม่แล้วเสร็จตามที่กำหนด และมีโครงการที่ไม่มีการผูกพันเงินงบประมาณ จำนวน 1 โครงการ คือ โครงการจัดหาเครื่องทดสอบที่นั่ง จุดยึดที่นั่งและจุดยึดเข็มขัดนิรภัยของรถโดยสาร วงเงินงบประมาณ 70.89 ล้านบาท มีความล่าช้าในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างและต่อมาได้ยกเลิกโครงการในปีงบประมาณ 2563

พันธกิจที่ 2 ได้รับอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน 220.00 ล้านบาท ไม่มีการเบิกจ่ายเงิน ทั้งนี้เป็นผลสืบเนื่องจากในปีงบประมาณ 2561 กปด. ได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการส่งมอบอุปกรณ์ให้กับผู้พิการไม่ตรงกับที่ระบุไว้ในเว็บไซต์ จึงเริ่มตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการตามกฎหมายทำให้มีการชะลอการจัดสรรเงินค่าอุปกรณ์ผู้พิการในปีงบประมาณ 2561 - 2562 ซึ่ง ขบ. ได้แต่งตั้งคณะทำงานร่างระเบียบกรมการขนส่งทางบกว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินเป็นค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนน ปี 2563 อยู่ระหว่างนำร่างระเบียบฯ นำเสนอต่อคณะอนุกรรมการพิจารณาการขอรับจัดสรรเงินค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนน

พันธกิจที่ 3 โครงการที่ได้รับจัดสรร จำนวน 13 โครงการ เป็นเงิน 59.26 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ จำนวน 5 โครงการ เป็นเงิน 9.79 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 49.47 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 39.54 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 9.93 ล้านบาท

ในระหว่างปีงบประมาณ 2562 มีโครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรแต่ยังไม่มีผลการผูกพัน จำนวน 2 โครงการ รวมเป็นเงิน 9.71 ล้านบาท ได้แก่ 1) โครงการศึกษามาตรฐานด้านความปลอดภัยของรถจักรยานยนต์ วงเงินงบประมาณ 4.99 ล้านบาท ยังอยู่ในขั้นตอนเสนอขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างและแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการด้านพัสดุ ในปีงบประมาณ 2563 คณะอนุกรรมการด้านการศึกษาวิจัยฯ จึงมีมติให้ยกเลิก 2) โครงการศึกษาการพัฒนาระบบ e-Learning และบทเรียนอิเล็กทรอนิกส์ (Courseware) ใช้ในการเรียนการสอน สำหรับบุคลากรด้านการตรวจสอบสภาพรถทั้งภาครัฐและภาคเอกชน วงเงินงบประมาณ 4.72 ล้านบาท ในช่วงปีงบประมาณ 2562 - 2563 คณะกรรมการจัดจ้างที่ปรึกษาฯ ใช้เวลาในการพิจารณาทบทวนเอกสารข้อเสนอด้านเทคนิคและด้านราคา และได้ลงนามในสัญญาเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2563 ซึ่งคาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ตามแผน หน่วยงานที่ขอรับจัดสรรจึงขอปรับระยะเวลาดำเนินโครงการออกไปจากเดิมเป็นสิ้นสุดวันที่ 31 ตุลาคม 2563

พันธกิจที่ 4 โครงการที่ได้รับจัดสรร จำนวน 8 โครงการ เป็นเงิน 321.12 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ จำนวน 8 โครงการ เป็นเงิน 98.38 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 222.74 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 101.22 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 121.52 ล้านบาท

ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นตามพันธกิจนี้ เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดประมูลหมายเลขทะเบียนรถ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการอื่นที่จำเป็นของกองทุน เช่น 1) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน วงเงินงบประมาณ 84.63 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 52.38 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 61.89 คงเหลือ 32.25 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่คงเหลือจากหมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุและหมวดงบลงทุน 2) เงินชดเชยแผ่นป้ายกราฟฟิค วงเงินงบประมาณ 32.03 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 9.09 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 28.38 คงเหลือ 22.94 ล้านบาท เนื่องจากการเบิกจ่ายแบ่งเป็นช่วงครึ่งปีหลังของปีงบประมาณ 2562 และช่วงครึ่งปีแรกของปีงบประมาณ 2563 ส่งผลให้มีการเบิกจ่ายวงเงินคงเหลือต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2563 3) ค่าประชาสัมพันธ์กองทุนและการประมูลหมายเลขในภาพรวม วงเงินงบประมาณ 163.60 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 0.28 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.17 คงเหลือ 163.32 ล้านบาท และต่อมาหลังจากสิ้นปีงบประมาณได้มีการยกเลิกไปถึง 7 ผลผลิต รวมเป็นเงิน 130.38 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 79.69 ของวงเงินงบประมาณ

5.4.2 โครงการประจำปีงบประมาณ 2561

ตารางที่ 9 ผลการดำเนินโครงการปีงบประมาณ 2561

หน่วย : ล้านบาท

พันธกิจ ที่	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร		การใช้จ่ายเงิน			งบประมาณคงเหลือ		
	จำนวน โครงการ	วงเงิน	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละ งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละ งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร
1	112	1,144.97	96	602.90	52.66	99	542.07	47.34
3	13	79.81	9	50.15	52.94	11	29.55	37.16
4	10	316.66	9	264.03	83.38	9	52.63	16.62
รวม	135	1,541.44	114	917.08	59.50	119	624.36	40.50

103

พันธกิจที่ 1 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 112 โครงการ เป็นเงิน 1,144.97 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 96 โครงการ เป็นเงิน 602.90 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 542.07 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 311.80 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 230.27 ล้านบาท

พันธกิจที่ 3 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 13 โครงการ เป็นเงิน 79.81 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 9 โครงการ เป็นเงิน 50.15 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 29.66 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 6.35 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 23.31 ล้านบาท

พันธกิจที่ 4 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 10 โครงการ เป็นเงิน 316.66 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 9 โครงการ เป็นเงิน 264.03 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 52.63 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 12.47 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 40.16 ล้านบาท

5.4.3 โครงการประจำปีงบประมาณ 2560

ตารางที่ 10 ผลการดำเนินโครงการปีงบประมาณ 2560

หน่วย : ล้านบาท

พันธกิจ ที่	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร		การใช้จ่ายเงิน			งบประมาณคงเหลือ		
	จำนวน โครงการ	วงเงิน	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละ งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละ งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร
1	7	159.16	7	150.49	94.55	7	8.67	5.45
3	6	84.20	6	51.74	61.45	6	32.46	38.55
4	1	82.70	1	60.33	72.95	1	22.37	27.05
รวม	14	326.06	14	262.56	80.53	14	63.50	19.47

พันธกิจที่ 1 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 7 โครงการ เป็นเงิน 159.16 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 7 โครงการ เป็นเงิน 150.49 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 8.67 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 2.29 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 6.38 ล้านบาท

พันธกิจที่ 3 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 6 โครงการ เป็นเงิน 84.20 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 6 โครงการ เป็นเงิน 51.74 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 32.46 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 28.36 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 4.10 ล้านบาท

พันธกิจที่ 4 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 1 โครงการ เป็นเงิน 82.70 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 1 โครงการ เป็นเงิน 60.33 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 22.37 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 0.15 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 22.22 ล้านบาท

5/5/2560



5.4.4 โครงการประจำปีงบประมาณ 2559

ตารางที่ 11 ผลการดำเนินโครงการปีงบประมาณ 2559

หน่วย : ล้านบาท

พันธกิจ ที่	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร		การใช้จ่ายเงิน			งบประมาณคงเหลือ		
	จำนวน โครงการ	วงเงิน	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละ งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละ งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร
1	2	126.15	2	71.14	56.39	2	55.01	43.61
4	2	71.85	2	50.04	69.65	2	21.81	30.35
รวม	4	198.00	4	121.18	61.20	4	76.82	38.80

พันธกิจที่ 1 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 2 โครงการ เป็นเงิน 126.15 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 2 โครงการ เป็นเงิน 71.14 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 55.01 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 49.30 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 5.71 ล้านบาท

พันธกิจที่ 4 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 2 โครงการ เป็นเงิน 71.85 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย จำนวน 2 โครงการ เป็นเงิน 50.04 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 21.81 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 0.41 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 21.40 ล้านบาท

5.4.5 โครงการประจำปีงบประมาณ 2558

ตารางที่ 12 ผลการดำเนินโครงการปีงบประมาณ 2558

หน่วย : ล้านบาท

พันธกิจ ที่	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร		การใช้จ่ายเงิน			งบประมาณคงเหลือ		
	จำนวน โครงการ	วงเงิน	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละ งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน	ร้อยละ งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร
1	1	35.07	1	31.54	89.93	1	3.53	10.07
4	1	53.78	1	39.11	72.72	1	14.67	27.28
รวม	2	88.85	2	70.65	79.52	2	18.20	20.48

พันธกิจที่ 1 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 1 โครงการ เป็นเงิน 35.07 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย เป็นเงิน 31.54 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 3.53 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 2.68 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 0.85 ล้านบาท

พันธกิจที่ 4 โครงการที่ได้รับจัดสรร ยกมาดำเนินการต่อ จำนวน 1 โครงการ เป็นเงิน 53.78 ล้านบาท ดำเนินการเบิกจ่าย เป็นเงิน 39.11 ล้านบาท คงเหลือเป็นเงิน 14.67 ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดผูกพันรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 0.19 ล้านบาท และคงเหลือหลังการดำเนินงานของแต่ละโครงการ เป็นเงิน 14.48 ล้านบาท

๕๕

5.5 การดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการในปีงบประมาณ 2562

กปด. ได้ดำเนินโครงการในปีงบประมาณ 2562 รวมทั้งสิ้น 311 โครงการ ประกอบด้วย โครงการที่ได้รับอนุมัติในปีงบประมาณ 2562 จำนวน 156 โครงการ และโครงการปีงบประมาณ 2558 - 2561 ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จและต้องดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2562 อีกจำนวน 155 โครงการ

จากการสุ่มตรวจสอบโครงการ จำนวน 13 โครงการ รวมวงเงินที่ได้รับจัดสรร จำนวน 629.34 ล้านบาท เป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติปีงบประมาณ 2560 ดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2562 จำนวน 1 โครงการ เป็นเงิน 84.30 ล้านบาท และโครงการที่ได้รับอนุมัติในปีงบประมาณ 2562 จำนวน 12 โครงการ เป็นเงิน 545.04 ล้านบาท โดยโครงการปีงบประมาณ 2562 ที่เลือกสุ่มตรวจสอบ คิดเป็นร้อยละ 39.83 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร (รายละเอียดตามภาคผนวก) พบข้อสังเกต ดังนี้

5.5.1 โครงการ “ขับซีปลดภัย มั่นใจ ไร้แอลกอฮอล์” วงเงิน 69.16 ล้านบาท (รหัสโครงการ 621089)

โครงการ “ขับซีปลดภัย มั่นใจ ไร้แอลกอฮอล์” เป็นโครงการในพันธกิจที่ 1 ที่คณะกรรมการ กปด. ได้จัดสรรเพื่อสนับสนุนงบประมาณให้แก่กรมควบคุมโรค โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนมาตรการบังคับใช้กฎหมาย “เมาสุราแล้วขับรถ” และในกรณีที่ผู้ขับซีปประสบอุบัติเหตุ ไม่สามารถใช้วิธีตรวจวัดปริมาณแอลกอฮอล์ทางลมหายใจได้ ให้ใช้วิธีตรวจวัดผลด้วยการเจาะเลือด ทำให้ผู้ขับซีปที่ประสบอุบัติเหตุทุกรายต้องเข้ารับการตรวจวัดปริมาณแอลกอฮอล์ด้วยวิธีนี้ และเพื่อให้ประชาชนตระหนักถึงความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน เกิดความเกรงกลัวต่อกฎหมายและมีความระมัดระวังในการขับซีปมากขึ้น ส่งผลให้การเกิดอุบัติเหตุมีจำนวนลดลง ผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตก็จะมีจำนวนลดลงตามไปด้วย โครงการนี้ได้รับการอนุมัติจัดสรร เป็นเงิน 69.16 ล้านบาท มีระยะเวลาดำเนินโครงการ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2561 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2562

จากการตรวจสอบผลการดำเนินโครงการ พบว่า มีการเบิกจ่ายเงิน เพียงจำนวน 15.62 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 22.59 คงเหลือวงเงิน จำนวน 53.54 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 77.41 ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติจัดสรร เห็นได้ว่าการเบิกจ่ายเงินต่ำกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติจัดสรรมาก เนื่องจากจำนวนผู้ประสบอุบัติเหตุ และได้รับการเจาะเลือดเพื่อตรวจวิเคราะห์ผลปริมาณแอลกอฮอล์ในเลือดมีจำนวนน้อย จึงได้มีการเบิกจ่ายเงินต่ำกว่าวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยกำหนดเป้าหมายผลผลิตจำนวนผู้ขับซีปที่เกิดอุบัติเหตุทางถนนและไม่สามารถตรวจวัดแอลกอฮอล์โดยวิธีเป่าลมหายใจผ่านเครื่องตรวจวัดแอลกอฮอล์ และได้รับการตรวจวิเคราะห์ผลปริมาณแอลกอฮอล์ในเลือด จำนวน 73,000 ราย แต่ผลการดำเนินงานจริงมีผู้ได้รับการเจาะเลือดเพื่อตรวจวิเคราะห์ผลปริมาณแอลกอฮอล์ในเลือด เพียงจำนวน 15,308 ราย คิดเป็นร้อยละ 20.97 มียอดต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน 57,692 ราย คิดเป็นร้อยละ 79.03 ของจำนวนผู้ขับซีปตามที่กำหนดเป้าหมายไว้

สาเหตุ การประชาสัมพันธ์โครงการยังไม่ทั่วถึงและมุ่งตรงไปยังกลุ่มเป้าหมาย จึงทำให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่โรงพยาบาล และประชาชนทั่วไป ไม่ทราบว่าการใช้วิธีเจาะเลือดตรวจวัดปริมาณแอลกอฮอล์ของผู้ขับซีปที่เกิดอุบัติเหตุ สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการตรวจจากโครงการดังกล่าวได้ จึงทำให้มีการดำเนินการต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดมาก และส่วนหนึ่งเกิดจากพฤติกรรมประกอบการดำเนินคดี เช่น คู่กรณีไม่ติดใจเอาความ หรือผู้ขับซีปบางรายมีอาการเมานเมาสุราอย่างเห็นได้ชัด จึงไม่มีการเจาะเลือดตรวจวัดปริมาณแอลกอฮอล์ เป็นต้น

ผลกระทบ หากไม่มีการเจาะเลือดเพื่อตรวจวิเคราะห์ผลปริมาณแอลกอฮอล์ในเลือดกับผู้ขับซีปที่เกิดอุบัติเหตุ กรณีมีผู้บาดเจ็บหรือเสียชีวิต โดยเฉพาะอย่างยิ่งในรายที่ไม่สามารถตรวจวัดปริมาณแอลกอฮอล์ทางลมหายใจผ่านเครื่องตรวจวัดแอลกอฮอล์ อาจทำให้ผู้ขับซีปบางรายที่ไม่ได้รับการตรวจ มีปริมาณแอลกอฮอล์ในร่างกายเกินกว่ากฎหมายกำหนดแต่ไม่ได้รับการดำเนินคดีจนถึงขั้นสูงสุด และผู้ขับซีปไม่เกิดความเกรงกลัว

ต่อกฎหมาย ไม่มีความระมัดระวังในการดื่มแล้วขับ ส่งผลให้มีจำนวนการเกิดอุบัติเหตุ การบาดเจ็บและเสียชีวิตจากการเมาสุราขณะขับรถเพิ่มมากขึ้น

ข้อเสนอแนะ ควรประชาสัมพันธ์โครงการให้ทั่วถึงและมุ่งตรงไปยังกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่โรงพยาบาล และประชาชนทั่วไป ให้ทราบว่ากรณีเกิดอุบัติเหตุทางถนนไม่สามารถตรวจวัดปริมาณแอลกอฮอล์โดยวิธีเป่าลมหายใจผ่านเครื่องตรวจวัด และได้รับการเจาะเลือดเพื่อตรวจวิเคราะห์ผลปริมาณแอลกอฮอล์ในเลือด สามารถเบิกค่าใช้จ่ายจากโครงการได้ รวมถึงประโยชน์และความจำเป็นในการดำเนินการเจาะเลือดเพื่อตรวจวิเคราะห์ปริมาณแอลกอฮอล์ ขั้นตอนในการเบิกค่าใช้จ่าย เอกสารหลักฐานที่ต้องจัดเตรียม รวมถึงประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงสาธารณสุข เพื่อกำหนดมาตรการดำเนินการอย่างจริงจังเกี่ยวกับการเจาะเลือดเพื่อตรวจวัดปริมาณแอลกอฮอล์ในเลือดของผู้ขับขี่ทุกรายที่ประสบอุบัติเหตุทางถนนและไม่สามารถตรวจวัดปริมาณแอลกอฮอล์โดยวิธีเป่าลมหายใจผ่านเครื่องตรวจวัดแอลกอฮอล์ได้

5.5.2 โครงการเพิ่มพูนความรู้และประสิทธิภาพในการทำงานด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ประจำปีงบประมาณ 2562 วงเงิน 16.13 ล้านบาท (รหัสโครงการ 621127)

โครงการเพิ่มพูนความรู้และประสิทธิภาพในการทำงานด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ตามพันธกิจที่ 1 ได้รับอนุมัติจัดสรรเงิน จำนวน 16.13 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการศึกษาดูงานด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ณ ต่างประเทศ รวม 3 รุ่น ในแต่ละรุ่นให้มีผู้เข้าร่วมศึกษาดูงานไม่น้อยกว่า 25 คน รวมทั้งสิ้นไม่น้อยกว่า 75 คน โดยมีสำนักมาตรฐานงานทะเบียนและภาษีรถ (สนท.) กรมการขนส่งทางบก เป็นผู้รับผิดชอบโครงการ

จากการตรวจสอบผลการดำเนินโครงการ พบว่า ในรุ่นที่ 3 มีการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการพัฒนาฐานข้อมูลและด้านเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ ณ ประเทศออสเตรเลีย ระหว่างวันที่ 30 สิงหาคม 2562 ถึงวันที่ 6 กันยายน 2562 เบิกจ่ายเป็นเงิน 4.15 ล้านบาท เมื่อตรวจสอบเอกสารหลักฐานจดหมายอิเล็กทรอนิกส์โต้ตอบระหว่างการประสานงาน การส่งหนังสือขอเข้าศึกษาดูงาน (Requesting letter to pay a study visit) การตอบรับยืนยันเข้าศึกษาดูงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Acceptance for a study visit) พบว่า ในการประสานงานติดต่อ Department of Health and Human Services (DHHS) ตามหนังสือฉบับลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2562 เพื่อขอเข้าศึกษาดูงานกิจการให้บริการแก่ผู้พิการ ผู้ประสานโครงการได้มีจดหมายอิเล็กทรอนิกส์สอบถามความคืบหน้าไปยัง DHHS เมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2562 แต่ไม่ได้รับทราบการตอบรับ จนกระทั่งเดินทางไปถึงเมืองเมลเบิร์น รัฐวิกตอเรีย ประเทศออสเตรเลีย ในวันที่ 31 สิงหาคม 2562 ผู้ประสานโครงการได้พยายามติดต่อหน่วยงานอื่นเพื่อเข้าศึกษาดูงานแทนการศึกษาดูงานที่ DHHS และได้รับการตอบรับจากบริษัท Aidacare ให้เข้าศึกษาดูงานอย่างถูกต้องทุกในวันที่ 2 กันยายน 2562 ทำให้เห็นว่า สนท. ผู้รับผิดชอบโครงการไม่ได้เตรียมความพร้อมในการระบุนั้นที่หน่วยงานตอบรับยืนยัน หรือหาหน่วยงานสำรองในการศึกษาดูงานไว้ล่วงหน้าก่อนการเดินทาง กรณีไม่ได้รับคำตอบยืนยันหรือปฏิเสธการเข้าศึกษาดูงาน

สาเหตุ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ได้มีจดหมายบันทึกสอบถามเมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2563 เกี่ยวกับเหตุผลในการเปลี่ยนสถานที่ศึกษาดูงานโดยมิได้กำหนดไว้ล่วงหน้า สนท. ผู้รับผิดชอบโครงการได้ชี้แจงเมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2563 ว่าในการศึกษาดูงานครั้งนี้ ได้มีการวางแผนติดต่อสถานที่ดูงานไว้เป็นการล่วงหน้า โดยได้จัดทำหนังสือแจ้งกำหนดการ วัน เวลา และสถานที่ดูงานนำเสนอต่ออธิบดีเพื่อลงนามแจ้ง DHHS และนำส่งผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ โดยท้ายหนังสือได้ระบุให้ DHHS ตอบกลับแต่ไม่ได้กำหนดวันเวลาที่ต้องตอบกลับ เมื่อ DHHS ได้รับหนังสือแล้ว ได้ส่งข้อความตอบกลับมาโดยอัตโนมัติว่าได้รับไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์แล้ว

รับ

และจะตอบกลับโดยเร็ว ซึ่งหลังจากวันที่ส่งหนังสือ ผู้ประสานงานโครงการได้ปล่อยเวลาให้ล่วงเลยถึง 5 วัน ก็ไม่ได้รับการตอบกลับจาก DHHS จึงได้ใช้วิธีติดต่อผ่านโทรศัพท์ทางไกล แต่ก็ไม่สามารถติดต่อได้ ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ของ สนท. ผู้ประสานโครงการไม่ได้ติดต่อผ่านสถานทูตหรือสถานกงสุล เนื่องจากได้ใช้เวลาในการรอการตอบกลับรวมกับระยะเวลาในการหาช่องทางติดต่อกับ DHHS หลายวัน และการติดต่อสถานทูตหรือสถานกงสุลต้องทำเป็นหนังสือและใช้ระยะเวลาในการประสานงาน การดำเนินการที่กระชั้นชิดใกล้วันเดินทาง จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ทันก่อนเวลาเดินทางไปประเทศออสเตรเลีย และมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนสถานที่ดูงานจากเดิม DHHS เป็นบริษัท Aidacare ตามที่ได้รับคำแนะนำจากคณะอนุกรรมการฯ ทางโทรศัพท์

จากคำชี้แจงข้างต้น แสดงให้เห็นว่าข้อบกพร่องในการเดินทางไปศึกษาดูงานครั้งนี้ เกิดจากผู้รับผิดชอบโครงการมีการเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานน้อย และขาดประสบการณ์ในการติดต่อสื่อสารเจรจากับหน่วยงานต่างประเทศ ไม่ได้เตรียมแผนสำรองไว้เป็นการล่วงหน้าหรือวางแผนงานให้เป็นระบบ ทำให้มีการติดต่อประสานงานในระยะเวลากระชั้นชิด ไม่เพียงพอต่อการพิจารณาและการตอบกลับของสถานที่ดูงาน รวมถึงไม่ได้ประสานงานหรือติดต่อสถานทูตไทยหรือสถานกงสุลไทยหรือสำนักงานตัวแทนหน่วยงานอื่นของประเทศไทยในประเทศออสเตรเลียไว้ล่วงหน้า เพื่อช่วยติดต่อประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเมืองเมลเบิร์น ประเทศออสเตรเลีย ให้ได้หน่วยงานที่จะต้องเข้าศึกษาดูงานให้แน่ชัดก่อนการเดินทาง มีเพียงคำแนะนำให้หาสถานที่ดูงานอื่นนอกเหนือจาก DHHS ตามที่คณะอนุกรรมการฯ แจ้งเท่านั้น ซึ่งไม่เพียงพอที่จะให้ สนท. ได้รวบรวมข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับหน่วยงานที่จะไปศึกษาดูงาน เช่น ความเป็นมา วิสัยทัศน์ของผู้บริหาร นโยบายในการดำเนินธุรกิจ ลักษณะการประกอบกิจการและพันธกิจของหน่วยงาน โครงสร้างของกิจการ เป็นต้น เพื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อดีข้อเสียและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสถานที่ศึกษาดูงานอย่างกระทันหันจากหน่วยงานหลัก คือ DHHS เป็นบริษัท Aidacare อีกทั้งเมื่อพิจารณาแนวโน้มในการดำเนินกิจกรรมตามพันธกิจที่ 2 พบว่า ในปีงบประมาณ 2561 กปด. ไม่ได้พิจารณาอนุมัติค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการฯ ตามที่ได้รับคำขอจำนวน 2,057 ราย และในปีงบประมาณ 2562 กปด. ไม่เปิดรับคำขอรับการช่วยเหลือค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการฯ ซึ่งคาดว่าจะมีไม่น้อยกว่า 2,900 ราย หากมีการเปิดรับคำขอ ซึ่ง กปด. ต้องนำข้อมูลของผู้พิการมาวิเคราะห์ความต้องการ (Needs assessment) ก่อน หากบริษัท Aidacare มีผลิตภัณฑ์ตามที่วิเคราะห์แล้ว การเข้าศึกษาดูงานก็น่าเชื่อว่ามีประโยชน์ ดังนั้น การเข้าศึกษาดูงานที่บริษัท Aidacare จึงเป็นการแก้ไขปัญหาก็ได้ปลายทาง ณ ประเทศออสเตรเลีย โดยไม่มีการวางแผนไว้ล่วงหน้า จึงไม่มีเหตุผลรองรับเพียงพอต่อการนำผลการศึกษาดูงานไปปรับใช้กับโครงการหรือกิจกรรมของ กปด. ในช่วงปีงบประมาณ 2563 แต่อย่างใด

ผลกระทบ การเดินทางไปศึกษาดูงานในรุ่นที่ 3 อาจไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ เนื่องจากไม่ได้ศึกษาดูงานที่ DHHS ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้มีการสำรวจ วิเคราะห์เปรียบเทียบ ก่อนที่จะเข้าศึกษาดูงานแต่ได้เปลี่ยนแปลงสถานที่ศึกษาดูงานกระทันหัน และตัดสินใจเลือกเข้าศึกษาดูงาน ณ บริษัท Aidacare ซึ่งเป็นบริษัทเอกชน ที่มุ่งเน้นการขายผลิตภัณฑ์และสร้างกำไรจากนวัตกรรมที่มีของกิจการ ซึ่งสามารถตอบรับการเข้าดูงานเพราะหวังผลภายหลังจากการรู้จักผลิตภัณฑ์ผ่านการนำเสนอและแจกจ่ายตัวอย่างแคตตาล็อก (Catalog) สินค้า เพื่อสร้างการรับรู้ในผลิตภัณฑ์และคุ้นเคยกับกิจการจากการศึกษาดูงาน โดยไม่ได้นัดหมายมาก่อน จึงไม่อาจวัดหรือประเมินได้ว่า กปด. ได้รับประโยชน์จากการเดินทางไปศึกษาดูงาน และสามารถนำผลการศึกษาดูงานไปขยายผลการดำเนินกิจกรรมอื่นเพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ตามพันธกิจด้านการสนับสนุนค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยจากการใช้รถใช้ถนน ในส่วนที่นอกเหนือจากค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. 2535 และเป็นการใช้จ่ายเงินงบประมาณไปโดยมีประสิทธิภาพน้อย



ข้อเสนอแนะ ในการเสนอขออนุมัติจัดสรรเงิน จาก กปถ. เพื่อดำเนินโครงการเกี่ยวกับการศึกษาดูงานในต่างประเทศ สนท. หรือหน่วยงานผู้รับผิดชอบอื่น ในการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานต่างประเทศ ควรกำหนดแผนงานแสดงขั้นตอนการดำเนินการที่ระบุกำหนดการ กรอบเวลา สถานที่ติดต่อ รายละเอียดของผู้ประสานงานหรือผู้ให้ข้อมูลหลัก (Focal person) ของหน่วยงานที่ติดต่อเข้าศึกษาดูงานและหน่วยงานอื่นของประเทศไทย เช่น สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย เป็นต้น ให้ละเอียดรอบคอบ ชัดเจนและกำหนดแผนสำรองในกรณีที่ไม่ได้รับคำตอบยืนยันจากหน่วยงานที่ติดต่อเข้าศึกษาดูงานก่อนวันเดินทางอย่างน้อย 15 - 30 วันทำการ เพื่อประโยชน์ในการค้นหาหน่วยงานอื่นที่จะเข้าศึกษาดูงานได้ในบริเวณใกล้เคียงกันกับพื้นที่ที่เดินทางไป และสามารถติดตามกำกับดูแลได้อย่างใกล้ชิด กรณีเกิดปัญหาเฉพาะหน้าจะได้ให้ผู้มีอำนาจสั่งการสูงสุดในขณะเดินทางนั้นได้ตัดสินใจแก้ไขหรือดำเนินการอื่นใดในอำนาจหน้าที่ หากพบปัญหาและอุปสรรคในขั้นตอนใดจะได้เร่งดำเนินการให้เป็นไปตามแผนงานได้อย่างรวดเร็ว หรืออาจปรับเปลี่ยนแผนงานเพื่อไปดูงานในประเทศอื่นแทนไว้ล่วงหน้า เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายหรือสูญเสียประโยชน์ที่จะได้รับการดำเนินการ และใช้จ่ายเงินงบประมาณให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

5.5.3 โครงการตามพันธกิจที่ 2 ค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยจากการใช้รถใช้ถนนในส่วนที่นอกเหนือจากค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. 2535

ในการประชุมคณะกรรมการ กปถ. ครั้งที่ 4/2561 เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2561 มีมติอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณปี 2562 และจัดสรรวงเงินตามพันธกิจที่ 2 จำนวน 220.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10 ของกรอบวงเงินงบประมาณ โดยมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2561 ที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ 5 ของกรอบวงเงินงบประมาณ โดยไม่มีการดำเนินโครงการใดตามพันธกิจนี้ เนื่องจากไม่มีการเปิดรับคำขอรับค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือจากผู้พิการ จึงไม่มีการเบิกจ่ายวงเงินงบประมาณ สำหรับวงเงินงบประมาณปี 2561 จำนวน 140.00 ล้านบาท ไม่มีการเบิกจ่ายแต่ได้มีการเปิดรับคำขอและมีผู้ยื่นคำขอ จำนวน 2,057 ราย

สาเหตุ ในปีงบประมาณ 2561 กปถ. ได้รับแจ้งเรื่องร้องเรียน กรณีมีผู้พิการได้รับอุปกรณ์ช่วยเหลือจากผู้พิการจากผู้ขายไม่ตรงตามที่ได้รับอนุมัติจัดสรรและไม่ตรงตามคู่มือกำหนดคุณลักษณะของ กปถ. ซึ่งได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง พบว่า มีผู้พิการได้รับอุปกรณ์ช่วยเหลือจากผู้พิการไม่ตรงตามที่ได้รับอนุมัติจัดสรรจริง จึงได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเร่งเข้าแจ้งความดำเนินคดีทางอาญาทุกท้องที่ที่พบการกระทำความผิด รวมถึงให้มีการถอดถอนผู้ขายออกจากบัญชีผู้จำหน่ายอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการ ทำให้ต้องชะลอการพิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการ ในปีงบประมาณ 2561 และต่อเนื่องมาจนถึงปีงบประมาณ 2562

ผลกระทบ ผู้พิการไม่ได้รับความช่วยเหลือจาก กปถ. ส่งผลให้การดำเนินงานของ กปถ. ไม่เป็นไปตามพันธกิจและวัตถุประสงค์ มีผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการใช้จ่ายเงินโดยรวมในงวดปีงบประมาณ 2561 และ 2562 ซึ่งหากคำนวณยอดผู้พิการที่ไม่ได้รับการช่วยเหลือในปี 2562 โดยเทียบอัตราส่วนจากสถิติการเกิดอุบัติเหตุจากการจราจรทางบกแล้วเฉลี่ยในช่วงปีงบประมาณ 2559 - 2561 มีจำนวนอุบัติเหตุรวม 250,086 ครั้ง มีผู้ได้รับอนุมัติจัดสรร 5,612 ราย คิดเป็นร้อยละ 2.24 ของจำนวนอุบัติเหตุ (ครั้ง) ในปีงบประมาณ 2562 มีสถิติการเกิดอุบัติเหตุจากการจราจรทางบก 132,696 ครั้ง หากเทียบสัดส่วนผู้ที่ได้รับอนุมัติจัดสรรค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือด้วยอัตราเดียวกัน คือ ร้อยละ 2.24 ต่อจำนวนอุบัติเหตุ (ครั้ง) คาดว่าจะมีผู้พิการยื่นคำขอเพื่อขอรับจัดสรรอีกประมาณ 2,972 ราย ที่ กปถ. ยังคงไม่สามารถดำเนินการตามพันธกิจได้



ข้อเสนอแนะ ควรเร่งดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องที่เกิดขึ้นโดยเร็ว เพื่อให้ผู้พิการได้รับความช่วยเหลือจาก กปถ. ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดให้จ่ายเงินในพันธกิจนี้ ผู้พิการดังกล่าวประกอบด้วย ผู้พิการที่ได้ยื่นคำขอรับจัดสรรตั้งแต่ช่วงปีงบประมาณ 2561 จำนวน 2,057 ราย ซึ่งรอคอยความช่วยเหลือมานานมากแล้ว กปถ. ควรสำรวจความต้องการหรือสภาพความพิการเพิ่มเติมเพราะอาจมีการเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมแล้ว และผู้พิการรายใหม่ที่คาดว่าจะยื่นคำขอรับค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือตามสัดส่วนที่คำนวณเปรียบเทียบได้ในปี 2562 อีกประมาณ 2,972 ราย รวมผู้พิการทั้งสิ้นไม่น้อยกว่า 5,029 ราย และหาก กปถ. ยังไม่มีการเร่งรัดการดำเนินการใด ๆ ให้มีความคืบหน้ามากขึ้น จะทำให้ไม่มีการใช้จ่ายเงินตามพันธกิจนี้ถึงสองรอบปีงบประมาณ หรือคิดเป็นเงิน 360.00 ล้านบาท และมีผู้พิการที่ถูกกละเลยให้การช่วยเหลืออีกอย่างน้อย 5,029 ราย

5.5.4 โครงการประชาสัมพันธ์กองทุนและการประมูลหมายเลขในภาพรวม วงเงิน 163.60 ล้านบาท (รหัสโครงการ 624003)

โครงการค่าประชาสัมพันธ์กองทุนและการประมูลหมายเลขในภาพรวม ในพันธกิจที่ 4 โดยได้รับการอนุมัติจัดสรรวงเงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของ กปถ. เกี่ยวกับการจัดประมูลหมายเลขทะเบียนรถการผลิตสื่อและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการประมูลหมายเลขทะเบียนรถ จำนวน 163.60 ล้านบาท กำหนดรายจ่ายไว้ จำนวน 13 ผลผลิต ระยะเวลาดำเนินการภายในปีงบประมาณ 2562

จากการตรวจสอบผลการดำเนินโครงการ พบว่า มีการเบิกจ่าย จำนวน 0.28 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.17 ของวงเงินคงเหลือ จำนวน 163.32 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 99.83 และจากการติดตามการดำเนินการโครงการต่อเนื่องปีงบประมาณ 2563 พบว่า รายจ่ายที่กำหนดไว้ จำนวน 13 ผลผลิต มีสถานะในการดำเนินการ ดังนี้ ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 3 ผลผลิต มีการเบิกจ่าย จำนวน 10.70 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.54 ของวงเงิน อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 3 ผลผลิต วงเงินคงเหลือ จำนวน 22.52 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 13.77 ของวงเงิน และยกเลิก จำนวน 7 ผลผลิต วงเงินคงเหลือ จำนวน 130.38 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 79.69 ของวงเงิน ซึ่งจากผลการเบิกจ่ายและการดำเนินโครงการดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าโครงการยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอและไม่สามารถวัดประสิทธิผลของโครงการได้

สาเหตุ การดำเนินงานในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างมีความล่าช้า ทำให้การดำเนินโครงการล่าช้าไปปีงบประมาณ 2562 ซึ่งหากดำเนินการต่อไปก็ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์และจะเป็นการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกับโครงการประชาสัมพันธ์ที่จะต้องดำเนินการในปีงบประมาณ 2563

ผลกระทบ เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการผลิตและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การประมูลหมายเลขทะเบียนรถ การดำเนินโครงการที่ล่าช้าจนทำให้มีการยกเลิกผลผลิต จึงทำให้ประชาชนไม่ทราบข้อมูลเกี่ยวกับการจัดประมูลหมายเลขทะเบียนรถ และส่งผลไปถึงรายได้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถที่อาจจะลดลงด้วย

ข้อเสนอแนะ ในการเสนอโครงการเพื่อขอรับจัดสรรเงิน กปถ. ควรกำหนดตารางกิจกรรมเพื่อแสดงให้เห็นถึงแผนการดำเนินงาน แผนการเบิกจ่ายเงิน และให้รายงานผลการดำเนินการและการเบิกจ่ายเงินเป็นรายเดือน เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จให้รายงานสรุปปิดการดำเนินโครงการเช่นเดียวกับพันธกิจอื่น เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการว่าเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดหรือไม่ และจะได้มีการปรับแผนงานเพื่อให้โครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์ต่อไป

๕๕

6. การดำเนินโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินในช่วงสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Coronavirus Disease 2019 : COVID-19)

ด้วยเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Coronavirus Disease : COVID-19) ไปยังประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกอย่างรวดเร็ว ซึ่งองค์การอนามัยโลกได้ประกาศว่าการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็น “ภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุขระหว่างประเทศ” โดยคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบในหลักการร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นโรคติดต่ออันตรายลำดับที่ 14 ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. 2558 เพื่อการควบคุมที่มีประสิทธิภาพ ประกอบกับได้มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 ที่มีข้อห้ามในการรวมกลุ่มคนจำนวนมากเพื่อทำกิจกรรมร่วมกัน เพราะอาจจะทำให้มีโอกาสเกิดการแพร่เชื้อหรือเพิ่มจำนวนผู้ติดเชื้อได้ จากสถานการณ์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อการดำเนินกิจกรรมหลักของ กปถ. ไม่เป็นไปตามแผนงานประมุลหมายเลขทะเบียนรถที่ได้รับอนุมัติ และการดำเนินโครงการต่าง ๆ ทั้งโครงการก่อนปีงบประมาณ 2562 และโครงการในปีงบประมาณ 2562 นำมาดำเนินการในปีงบประมาณ 2563 จำนวน 88 โครงการ และโครงการของปีงบประมาณ 2563 อีก จำนวน 120 โครงการ มีความล่าช้าหรือต้องเลื่อนออกไปอย่างไม่มีกำหนด

จากสถานการณ์ดังกล่าว กปถ. ได้มีการดำเนินการ ดังนี้

1. ปรับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินที่คาดว่าจะดำเนินการได้จริงและแล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด โดยให้จัดทำเป็นตารางแผนการดำเนินงาน (Gantt Chart) ที่แสดงการเปรียบเทียบระหว่างแผนการดำเนินงานเดิม และแผนการดำเนินงานใหม่ที่ขอปรับระยะเวลา รวมทั้งแจ้งผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน และชี้แจงเหตุผลในการขอปรับระยะเวลาดำเนินโครงการ
2. ปรับค่าเป้าหมายตัวชี้วัดทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพให้สอดคล้องกับผลการดำเนินงานที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจริง ที่จะทำให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และสะท้อนถึงด้านความปลอดภัยตามวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินของ กปถ.
3. หากหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ไม่ประสงค์ปรับระยะเวลาดำเนินโครงการ เนื่องจากเห็นว่าสามารถดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนได้ตามระยะเวลาดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติ แต่จะปรับเปลี่ยนการดำเนินงานโดยใช้รูปแบบวิธีการอื่น ที่ทำให้มีผลการดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการตามที่กำหนดได้ให้มีหนังสือแจ้งให้ทราบด้วย

การดำเนินการข้างต้น ได้มีการนำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาขอรับจัดสรร กปถ. เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2563 เพื่อพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การขออนุมัติให้ปรับระยะเวลาดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการอบรม โครงการที่ดำเนินการในช่วงเทศกาลหรือช่วงที่มีการกำหนดจัดงานในภาพรวมของประเทศให้พิจารณาปรับเปลี่ยนกิจกรรมตามความเหมาะสม และโครงการที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างในส่วนที่เป็น การสั่งซื้อสินค้าจากต่างประเทศหรือขาดแคลนแรงงาน ในกรณีผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการตามสัญญาได้ ให้ปรับระยะเวลาดำเนินการ



7. การติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) จากการตรวจสอบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

ปี 2561 สตง. ได้ตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561 ของ กปถ. โดยแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขต่อรายงานการเงิน เกี่ยวกับการตั้งค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถไม่เหมาะสมอย่างยิ่งพอ

จากการติดตามผลการดำเนินการ พบว่า ในงวดบัญชีปี 2562 กปถ. ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการตั้งค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญและได้ตั้งค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญตามหลักเกณฑ์ใหม่แล้ว ทั้งนี้ ตั้งแต่วางดบัญชีปี 2562 เป็นต้นไป การใช้หลักเกณฑ์ใหม่นี้ส่งผลให้การตั้งค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญ ณ วันสิ้นงวดบัญชีปี 2562 เป็นไปอย่างเหมาะสม แต่ค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญดังกล่าวสะสมมาหลายงวดบัญชีและ กปถ. ไม่ได้แก้ไขข้อผิดพลาดเกี่ยวกับประมาณการค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญที่ต่ำไปอย่างมีสาระสำคัญ ณ วันสิ้นงวดบัญชีปี 2561 ที่ต้องแสดงเปรียบเทียบกับวิธีปรับปรุงย้อนหลัง แต่ได้ตั้งค่าเผื่อนี้สงสัยจะสูญเพิ่มขึ้นทั้งหมดในงวดบัญชีปี 2562 ทั้งจำนวน ค่าใช้จ่ายหนี้สงสัยจะสูญในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินสำหรับงวดบัญชีปี 2562 จึงแสดงสูงเกินกว่าความเป็นจริง และส่งผลให้รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ สำหรับงวดบัญชีปี 2562 แสดงต่ำไปด้วยจำนวนเดียวกัน

8. การติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ สตง. จากการตรวจสอบประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สินของ กปถ. สำหรับปีงบประมาณ 2561

ปีงบประมาณ 2561 สตง. ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการของ กปถ. หลายประเด็น และจากการติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ปรากฏผลการดำเนินการตามตารางที่ 13 ตารางที่ 13 การติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ สตง. จากการตรวจสอบประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. ประจำปีงบประมาณ 2561

ข้อตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินการ
1. ความเสี่ยงที่มีสาระสำคัญต่อการดำเนินกิจกรรมหลักของ กปถ. 1.1 กปถ. มียอดลูกหนี้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถคงค้างเป็นจำนวนมาก โดยเป็นยอดลูกหนี้คงค้างสะสมมาในงวดก่อน ๆ เป็นระยะเวลานาน 1.2 การเร่งรัดการชำระหนี้ของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นเล็กน้อย การรับชำระหนี้จากลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ ในปี 2561 คิดเป็นร้อยละ 41.26 โดยเพิ่มขึ้นจากงวดปี 2560 คิดเป็นร้อยละ 17.39	- ควรวิเคราะห์เปรียบเทียบหลักเกณฑ์การชำระราคาหมายเลขทะเบียนรถที่ปรับปรุงใหม่กับของเดิม เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขให้เหมาะสมเพื่อความต่อเนื่องในการแก้ไขหนี้ค้างชำระเป็นเวลานานและเพิ่มประสิทธิภาพในการลดจำนวนลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถที่จะเกิดขึ้นภายหลังจากการประมูลแล้วเสร็จ - ควรดำเนินการจัดชั้นลูกหนี้อย่างต่อเนื่อง เพื่อประโยชน์ในการเร่งรัดติดตามหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถค้างชำระ โดยเฉพาะลูกหนี้ที่ใกล้หมดอายุความ และพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีหากมีการประมาทเลินเล่อหรือปล่อยปละละเลยให้ลูกหนี้ขาดอายุความเพื่อหาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย	กปถ. ได้จัดทำหลักเกณฑ์การบริหารจัดการหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ โดยมีการประกาศใช้หลักเกณฑ์ดังกล่าว เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2559 เพื่อเร่งรัดการดำเนินการติดตามหนี้ค้างชำระ ทำให้มีการจัดเก็บรายได้เพิ่มมากขึ้นและมีหนี้ค้างชำระลดลง

ข้อตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินการ
2. การตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถไม่เหมาะสม เพียงพอ กปด. ไม่ได้จัดชั้นคุณภาพลูกหนี้ ซึ่งหาก กปด. ได้จัดชั้นคุณภาพของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถแยกเป็นรายการที่มีการจัดประมูลในปี 2561 เป็นลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะสั้น และรายการที่เกิดจากการประมูลปีก่อนเป็นลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะยาวพบว่า รายการลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะยาวมีสัดส่วนถึงร้อยละ 70.87 ของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถรวม ซึ่งเป็นลูกหนี้ที่เกิดจากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถในอดีต โดยไม่มีการติดตามหนี้ให้เห็นเป็นรูปธรรม มีโอกาสในการเรียกให้ชำระหนี้ได้ค่อนข้างยาก อย่างไรก็ดี สัดส่วนลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถระยะยาวมีแนวโน้มลดลงจากงวดปี 2560 เล็กน้อย แสดงให้เห็นว่า กปด. มีประสิทธิภาพในการเก็บหนี้เพิ่มขึ้นเล็กน้อย และขณะนี้ กปด. อยู่ระหว่างศึกษาแนวทางในการกำหนดค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญให้มีความเหมาะสม กปด. ตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญร้อยละ 5 ของลูกหนี้คงเหลือ ณ วันสิ้นงวด ซึ่งไม่เหมาะสมและเพียงพอ อาจทำให้มีการแสดงรายการมูลค่าของลูกหนี้ในงบแสดงฐานะการเงินที่สูงเกินความเป็นจริงและการแสดงรายการค่าใช้จ่ายอื่นในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินที่ต่ำเกินไป ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจของคณะกรรมการ กปด. หรือผู้ใช้งบการเงิน	● ให้ กปด. เร่งนำผลการศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบแนวทางในการกำหนดค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ มาเป็นหลักเกณฑ์ในการจัดชั้นรายการลูกหนี้ให้เป็นไปตามคุณภาพการรับชำระหนี้ และตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญให้เพียงพอและเหมาะสม โดยพิจารณาถึงอายุลูกหนี้ ประสบการณ์ที่ผ่านมาในอดีตและความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การแสดงรายการในงบการเงินสะท้อนความเป็นจริง และเป็นประโยชน์ต่อการนำข้อมูลไปใช้ในการวิเคราะห์งบการเงิน	● กปด. ได้มีการจัดชั้นประเภทลูกหนี้ โดยแบ่งอายุลูกหนี้ที่ค้างชำระตามหลักเกณฑ์การบริหารจัดการหนี้ เพื่อใช้ในการกำหนดค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ ดังนี้ 1. ตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญร้อยละ 5 ของกลุ่มลูกหนี้ค้างชำระไม่เกิน 180 วัน 2. ตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญร้อยละ 25 ของกลุ่มลูกหนี้ค้างชำระเกิน 180 วัน แต่ไม่เกิน 600 วัน 3. ตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญร้อยละ 100 ของกลุ่มลูกหนี้ค้างชำระเกินกว่า 600 วัน
3. ความเสี่ยงด้านประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับการอนุมัติ ตั้งแต่ปี 2556 – 2561 กปด. มีการใช้จ่ายเงินต่ำกว่าเงินที่ได้รับการอนุมัติทุกปี โดยในปี 2561 กปด. ได้รับอนุมัติดำเนินโครงการ จำนวน 194 โครงการ เป็นเงิน 1,713.22 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายเพียง 123 โครงการ เป็นเงิน 586.59 ล้านบาท	● ควรทบทวนประมาณการจำนวนเงินในแต่ละโครงการที่เสนอขออนุมัติให้ใกล้เคียงกับการใช้จ่ายจริงตลอดระยะเวลาดำเนินโครงการ เพื่อไม่ให้มีเงินเหลือจ่ายเป็นจำนวนมาก และสามารถวางแผนนำเงินส่วนที่คาดว่าจะ	● มีการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การขอรับจัดสรรเงินจาก กปด. โดยต้องมีการกำหนดรายการค่าใช้จ่าย วงเงินค่าใช้จ่ายในแต่ละรายการ และการใช้จ่ายเงิน กปด. ให้เป็นไปตาม

ข้อตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินการ
คิดเป็นร้อยละ 34.24 เงินงบประมาณคงเหลือยังไม่ได้เบิกจ่าย เป็นเงิน 1,126.63 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 65.76 สาเหตุเกิดจากปัจจัยต่าง ๆ เช่น กระบวนการวางแผนและควบคุมโครงการ มีอุปสรรคเกี่ยวกับเวลารอคอย (Waiting time) โดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อระบบคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าสูงกว่า 100 ล้านบาท ความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเนื่องจากไม่ได้ผู้ชนะการประกวดราคาที่มีคุณสมบัติตรงตามประกาศประกวดราคาทำให้ต้องยกเลิกการประกวดราคาหลายครั้ง การจัดซื้อวัสดุเพื่อดำเนินโครงการเกินกว่าที่ต้องใช้จริง เป็นต้น	เหลือจ่าย (Expected fund balances) ไปใช้กับโครงการอื่นที่มีความจำเป็นมากกว่า ควรกำหนดตารางกิจกรรมการดำเนินการตามพันธกิจ การทบทวนและปรับแผนงานให้มีรายละเอียดเพื่อติดตามได้ทุกสัปดาห์ให้สัมพันธ์กับประมาณการเวลาที่ใช้ในแต่ละโครงการ (Project estimated time) โดยใช้ระบบเทคโนโลยีเบื้องต้นช่วยในการทำงาน เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์เมื่อสิ้นสุดโครงการ (Project deadline) ในเวลาที่ใกล้เคียงกับความเป็นจริง	กฎกระทรวง และระเบียบของ กปถ. รวมถึงระเบียบราชการที่เกี่ยวข้อง และกำหนดให้หน่วยงานที่ขอรับจัดสรรเงินจาก กปถ. ต้องแสดงให้เห็นถึงความพร้อมในการดำเนินการ แผนงาน และแผนเงินต้องมีความชัดเจน สอดคล้อง เหมาะสม และสามารถดำเนินการได้ ติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงิน กปถ. เป็นประจำทุกเดือน
4. ความเสี่ยงในการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการ ในปี 2561 หน่วยงานภายใน ขบ. ที่ขอรับเงินสนับสนุน มีอุปสรรคในการดำเนินโครงการหลายประการ ได้แก่ ความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่ายค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการไม่เหมาะสม การประมาณการความต้องการในการผลิตสติ๊กเกอร์โครงการ TAXI OK ไม่เหมาะสม และไม่ได้ศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่	ในการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าสูงและมีเงื่อนไขหรือมติคณะรัฐมนตรี ให้ผ่านการหารือหรือเห็นชอบจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ต้องผ่านการให้ความเห็นชอบของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นต้น ผู้ดำเนินโครงการควรจัดทำแผนและประมาณการเวลาที่ต้องใช้โดยรวม (Project estimated time) ซึ่งมีความครอบคลุมเวลาที่ต้องใช้ในการขอหารือ (Advisory time) เวลาที่ต้องใช้ในการขอความเห็นชอบและขออนุมัติ (Concurrence and Approval time) และเวลาที่ต้องใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง (Procurement process time) ให้ครอบคลุมระยะเวลาที่ต้องรอคอย (Waiting time) เพื่อให้สามารถคาดคะเนระยะเวลาที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการหรือจุดสิ้นสุดโครงการ (Project deadline) ให้ใกล้เคียงความเป็นจริง จะทำให้การบริหาร ติดตาม และควบคุมโครงการเป็นไปอย่างรัดกุม มีประสิทธิภาพและสามารถควบคุมและแก้ไขข้อจำกัดเกี่ยวกับความล่าช้าในการดำเนินโครงการให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น	- การขอรับจัดสรรหากเป็นโครงการ/แผนงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์หรือโครงการที่เกี่ยวข้องกับระบบสารสนเทศ ได้กำหนดให้ผู้ขอรับจัดสรรต้องส่งแผนงาน/โครงการให้ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อนำเสนอ CIO ของ ขบ. ก่อนยื่นขอรับจัดสรรเงินจาก กปถ. และได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายเงินต้องมีความชัดเจน สอดคล้อง เหมาะสม และสามารถดำเนินการได้จริงตามที่ระบุ - โครงการที่ต้องมีการจัดซื้อจัดจ้างต้องมีขอบเขตของงาน (TOR) ที่ชัดเจน จัดซื้อจัดจ้างอย่างชัดเจน ซึ่งเมื่อได้รับจัดสรรเงินแล้ว สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันที



ข้อตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินการ
	● ในการพิจารณาจำนวนชั่วโมงในการทำงาน (Working hours) และค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ (Overtime) ของลูกจ้างศูนย์ GPS ขบ. ควรกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการรับ-ส่งผลการปฏิบัติงานของลูกจ้างศูนย์ GPS จำนวนชั่วโมงขั้นต่ำและขั้นสูงสุดในการปฏิบัติงานต่อเนื่อง จำนวนเวลาที่ต้องใช้ในการปฏิบัติเนื่องจากผลัดแรกไปยังผลัดต่อไป แนวทางในการลดความเสี่ยงจากความอ่อนล้าจากการปฏิบัติงาน และจำนวนชั่วโมงที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการหรือต่อเนื่องหลังการรับ-ส่งผลัด จะทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากขึ้นและการควบคุมการเบิกจ่ายค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการมีความเหมาะสมและรัดกุมยิ่งขึ้น ● การประมาณการความต้องการในการใช้วัสดุเพื่อดำเนินโครงการ ควรพิจารณาข้อมูลอื่นให้รอบด้านเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการหรือตัดสินใจในขั้นตอนต่อไป หากเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับประชาชนหรือผู้ให้บริการรถรับจ้างสาธารณะ ขบ. ควรเลือกใช้เทคโนโลยีในการสอบถามหรือเก็บรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมให้ทราบถึงความต้องการของผู้ประกอบการหรือผู้ขับรถแท็กซี่ในการเข้าร่วมโครงการมากกว่าจะเป็นการประชาสัมพันธ์โครงการแต่เพียงอย่างเดียว เช่น แบบสอบถาม QR code, Line, DLT application ที่ ขบ. มีอยู่ เป็นต้น เพื่อให้มีข้อมูลเพียงพอในการประมาณการจำนวนวัสดุที่ต้องจ้างทำหรือสั่งซื้อจากผู้ขายให้ใกล้เคียงความเป็นจริงและไม่ทำให้สูญเสียงบประมาณเกินความจำเป็น	● กปถ. อยู่ระหว่างดำเนินการ ● กปถ. ประมาณการความต้องการในการใช้วัสดุเพื่อดำเนินโครงการ โดยการสำรวจรถแท็กซี่ที่หมดอายุการใช้งานทั่วประเทศ และประชุมร่วมกับผู้ประกอบการกลุ่มเครือข่ายสหกรณ์แท็กซี่ในเขตกรุงเทพมหานคร ศูนย์วิทยุ



ข้อตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินการ
	● ในการดำเนินโครงการโดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการขนาดใหญ่ เช่น การสร้างศูนย์ฝึกสอนขับรถมาตรฐานขนาดใหญ่ เป็นต้น ควรพิจารณาตั้งแต่การเริ่มโครงการด้วยการวิเคราะห์เปรียบเทียบเบื้องต้น ไม่ว่าจะเป็นวัตถุประสงค์ของการใช้ที่ดิน ขนาดพื้นที่ และองค์ประกอบที่สำคัญ ของศูนย์ฝึกสอนขับรถ และความสามารถของผู้ดำเนินโครงการ ● การจัดซื้ออุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการที่เป็นนวัตกรรมใหม่หรือไม่เคยมีชื่อในทะเบียนบัญชีรายชื่อผู้ขายหรือผู้ผลิต กปด. ควรวางแผนการจัดซื้อด้วยการหาแหล่งผลิต ผู้ผลิตที่มีมาตรฐาน ตัวแทนขาย สิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการไว้ล่วงหน้า หรือ ทบทวนวิธีการกำหนดคุณลักษณะ (Spec qualifications) ของผลิตภัณฑ์ หรืองานบริการแต่ละรายการโดยเทียบเคียงจากมาตรฐานอุตสาหกรรมและผู้ผลิตหรือผู้จัดจำหน่ายที่มีอยู่ในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรับคำขอรับอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการในปี 2561 จำนวนรวม 2,057 ราย ควรกำหนดมาตรการการกลั่นกรองความจำเป็นและวิธีการหรือแนวทางในการให้ความช่วยเหลือให้เหมาะสมต่อผู้พิการแต่ละกลุ่มตามลำดับความสำคัญ ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการ กปด. อนุมัติหรือพิจารณาตัดสินใจโดยเร็ว	● สำนักสวัสดิภาพการขนส่งทางบกได้ดำเนินการประเมินการใช้ประโยชน์จากศูนย์สอนขับรถขนาดใหญ่ที่มีอยู่ทั่วประเทศว่าสามารถใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดความคุ้มค่า และ ตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ● ขบ. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานร่วกระเบียบกรรมการขนส่งทางบกว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินเป็นค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสพภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนน ซึ่งอยู่ระหว่างกำหนดให้มีการประชุมคณะทำงานฯ เพื่อพิจารณาวิธีการหรือแนวทางในการให้ความช่วยเหลือผู้พิการที่ได้มีการยื่นคำขอไว้แล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 และในปีต่อ ๆ ไป ให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการ กปด. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป
5. การติดตามผลจากการตรวจสอบงบการเงินงวดปี 2560 ปี 2560 สดง. ได้แสดงความเห็นต่องบการเงินของ กปด. แบบมีเงื่อนไขและมีข้อสังเกตในหลายประเด็น ซึ่งเป็นประเด็นที่เคยแจ้งไว้ในงวดการตรวจสอบการประเมินผลรายงานการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินปี 2558 – 2559 แล้ว แต่ กปด. อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไข ได้แก่ การพิจารณาแยกประเภทลูกหนี้และจัดชั้นคุณภาพของลูกหนี้ในแต่ละระดับ การพิจารณาทบทวนนโยบายการบัญชีและ	● กปด. ควรรับดำเนินการตามข้อเสนอแนะให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว เพื่อให้รายการบัญชีต่าง ๆ มีความถูกต้อง ครบถ้วน ตรงกับความเป็นจริงและเป็นข้อมูลที่เพียงพอต่อการตัดสินใจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้ใช้งบการเงิน และส่งงบการเงินให้ทันภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด	● กปด. ได้มีการจัดชั้นประเภทลูกหนี้ โดยแบ่งอายุลูกหนี้ที่ค้างชำระตามหลักเกณฑ์การบริหารจัดการหนี้ เพื่อใช้ในการดำเนินการติดตามเร่งรัดหนี้ที่ค้างชำระ ดังนี้ 1.หนี้ค้างชำระไม่เกิน 30 วัน (อยู่ในระยะเวลาการชำระตามหลักเกณฑ์)

ข้อตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินการ
การบันทึกรายการบัญชีให้มีความเหมาะสม และการพิจารณาเปิดเผยข้อมูลลูกหนี้ตามชั้นคุณภาพในหมายเหตุประกอบงบการเงินให้มีความเหมาะสมเพียงพอต่อการตัดสินใจของผู้ใช้งบการเงิน		2. หนี้ค้างชำระเกิน 30 วัน ไม่เกิน 90 วัน (เพื่อจำกัดและตัดสิทธิ์ไม่ให้เข้าร่วมการประมูลในครั้งต่อไป) 3. หนี้ค้างชำระเกิน 90 วัน ไม่เกิน 180 วัน (เพื่อนำออกประมูลใหม่ทางอินเทอร์เน็ต) 4. หนี้ค้างชำระเกิน 180 วัน ไม่เกิน 360 วัน (เพื่อกำหนดการนำออกประมูลใหม่พร้อมหมวดปกติ) 5. หนี้ค้างชำระเกิน 360 วัน ไม่เกิน 720 วัน (เพื่อกำหนดการนำออกประมูลใหม่พร้อมหมวดปกติ) 6. หนี้ค้างชำระเกินกว่า 2 ปี (เพื่อเร่งรัดติดตามการนำออกประมูลใหม่พร้อมหมวดปกติ) 7. กลุ่มลูกหนี้ผ่อนชำระลูกหนี้ส่วนต่าง (เพื่อดำเนินการทางกฎหมาย)
6. การติดตามผลจากการตรวจสอบรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปด. ปี 2560 ปี 2560 สดง. ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการของ กปด. หลายประเด็น และจากการติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ พบว่า กปด. อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไข	• ให้เร่งรัด กำหนดมาตรการหรือวิธีการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ให้มีความชัดเจน และให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำไปใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดและมีความคุ้มค่า	• กปด. ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะของ สดง. อย่างต่อเนื่อง โดยมีการเร่งรัด กำหนดมาตรการ หรือวิธีการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ให้มีความชัดเจน และให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำไปใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดและมีความคุ้มค่า

9. สรุปผลการตรวจสอบประเมินผล

จากการตรวจสอบประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. ในปีงบประมาณ 2562 เพื่อให้การบริหารงานการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลเพิ่มขึ้น สดง. มีข้อเสนอแนะให้ผู้บริหาร กปถ. พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

9.1 ประสิทธิภาพในการเร่งรัดการรับชำระหนี้จากลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถ

กปถ. มียอดลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถค้างเป็นจำนวนมาก ณ วันสิ้นงวดปีงบประมาณ 2562 มีจำนวน 2,166.40 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้กลุ่มค้างชำระเกินกว่า 600 วัน จำนวน 957.23 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 44.19 ของลูกหนี้ทั้งหมด และในจำนวนนี้เป็นลูกหนี้ที่เกิดในส่วนภูมิภาค จำนวน 948.01 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 99.04 ของกลุ่มลูกหนี้ค้างเกินกว่า 600 วัน ซึ่งกลุ่มลูกหนี้ดังกล่าวเป็นกลุ่มที่ค้ำจนาน ทำให้การติดตามให้ชำระหนี้ทำได้ยาก

ข้อเสนอแนะ ควรดำเนินการเร่งรัดติดตามหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถค้างชำระ โดยเฉพาะลูกหนี้ที่ใกล้หมดอายุความ และพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีหากมีการประมาทเลินเล่อหรือปล่อยปละละเลยให้ลูกหนี้ขาดอายุความ เพื่อหาผู้รับผิดชอบชดเชยค่าเสียหาย

9.2 ความเสี่ยงในการอนุมัติโครงการเพื่อให้เงินช่วยเหลือ เงินอุดหนุนหรือค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการพันธกิจต่าง ๆ ไม่เต็มตามกรอบวงเงินงบประมาณ

ในปีงบประมาณ 2562 กปถ. กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน 2,200.00 ล้านบาท มีโครงการที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินโครงการ จำนวน 156 โครงการ เป็นเงิน 1,368.38 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 62.20 ของกรอบวงเงินงบประมาณ และมีวงเงินคงเหลือ เป็นเงิน 831.62 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 37.80 ของกรอบวงเงินงบประมาณ อีกทั้งในแต่ละพันธกิจมีการอนุมัติโครงการต่ำกว่ากรอบวงเงินงบประมาณเป็นเงินค่อนข้างมาก ทำให้มีวงเงินคงเหลือจากกรอบวงเงินงบประมาณที่ไม่ได้ใช้ในแต่ละปี ระหว่างปีงบประมาณ 2558 - 2562 เป็นจำนวนเงินถึง 800 - 1,500 ล้านบาท

ข้อเสนอแนะ

กปถ. ควรเร่งพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุมัติโครงการให้เต็มตามกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้ตั้งไว้ หากพบว่ามีวงเงินคงเหลือจากการอนุมัติโครงการไม่เต็มตามกรอบวงเงินงบประมาณ เช่นเดียวกับปีงบประมาณ 2558 - 2562 ควรดำเนินการแก้ไข เช่น การพิจารณาปรับลดวงเงินงบประมาณ หรือการพิจารณาทบทวนแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องและนำเงินส่วนต่างที่ไม่ได้ใช้ส่งเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นต้น ทั้งนี้จะทำให้ทางราชการได้รับประโยชน์จากการใช้เงินส่วนต่างเพื่อนำไปพัฒนาประเทศในด้านอื่น ๆ

9.3 ประสิทธิภาพในการบริหารโครงการและงบประมาณ

กปถ. มีการอนุมัติโครงการปีงบประมาณ 2562 จำนวน 156 โครงการ และโครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรปีก่อนดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2562 จำนวน 155 โครงการ รวมเป็น 311 โครงการ ประกอบด้วย ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ จำนวน 200 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 64.30 ดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีงบประมาณ จำนวน 88 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 28.30 และยกเลิกส่งเงินคืน จำนวน 23 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 7.40 จะเห็นได้ว่า กปถ. มีประสิทธิภาพในการบริหารโครงการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณที่ได้รับจัดสรรค่อนข้างน้อย ส่งผลให้ประสิทธิภาพด้านการใช้จ่ายเงินโครงการต่ำไปด้วยสาเหตุส่วนหนึ่งเกิดจากการดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีความล่าช้าส่งผลให้บางโครงการต้องขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปเกินกว่าปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติหรือมีการยกเลิกโครงการ หรือได้รับการอนุมัติโครงการในช่วงกลางปีถึงช่วงปลายปีงบประมาณ 2562 ซึ่งเป็นโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการระยะยาวจึงทำให้ต้องดำเนินงานเกินกว่าปีงบประมาณ

ข้อเสนอแนะ

1. ควรกำหนดตารางกิจกรรมการดำเนินงานตามพันธกิจ การทบทวนและปรับแผนงานให้มีรายละเอียดสามารถติดตามได้ทุกสัปดาห์สอดคล้องกับประมาณการเวลาที่ใช้ในแต่ละโครงการ (Project estimated time) โดยนำระบบเทคโนโลยีมาช่วยในการทำงาน เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์เมื่อสิ้นสุดโครงการ (Project deadline) ในเวลาที่ใกล้เคียงกับความเป็นจริง

2. การอนุมัติโครงการควรให้หน่วยงานที่ขอรับจัดสรรเงินสนับสนุนเสนอของบประมาณในช่วงก่อนหรือต้นปีงบประมาณที่ขอรับจัดสรร เพื่อให้การดำเนินงานแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ยกเว้นโครงการเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาล หากมีการอนุมัติโครงการในระหว่างปีงบประมาณควรกำหนดแผนงานให้มีระยะเวลาดำเนินงานที่ละเอียด ชัดเจน เพื่อประโยชน์ในการติดตามและวัดผล ซึ่งจะสามารถนำไปปรับใช้หากต้องมีการของบประมาณโครงการเดียวกันในปีงบประมาณถัดไป

9.4 ประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการ

ในภาพรวมของการเบิกจ่ายเงินโครงการที่ได้รับจัดสรรตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558 - 2561 และนำมาดำเนินการต่อในปีงบประมาณ 2562 รวมจำนวน 155 โครงการ วงเงิน 2,154.35 ล้านบาท และโครงการที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2562 จำนวน 156 โครงการ วงเงิน 1,368.38 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 311 โครงการ วงเงินรวม 3,522.73 ล้านบาท พบว่าสามารถเบิกจ่ายเงินได้เพียง 265 โครงการ เป็นเงิน 2,205.57 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 62.61 มีงบประมาณคงเหลือยังไม่ได้เบิกจ่าย จำนวน 1,317.16 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 37.39

สำหรับปีงบประมาณ 2562 กปถ. ได้รับอนุมัติดำเนินโครงการ จำนวน 156 โครงการ วงเงินงบประมาณ 1,368.38 ล้านบาท มีการเบิกจ่าย 131 โครงการ เป็นเงิน 834.10 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 60.96 งบประมาณคงเหลือยังไม่ได้เบิกจ่าย เป็นเงิน 534.28 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 39.04 โดยในพันธกิจที่ 3 และพันธกิจที่ 4 มีสัดส่วนการเบิกจ่ายที่น้อยมากเมื่อเทียบกับวงเงินที่ได้รับตามพันธกิจ สาเหตุเกิดจากการบริหารโครงการมีประสิทธิภาพน้อย ไม่สามารถดำเนินการตามกำหนดการที่วางไว้ จึงส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินมีความล่าช้าตามไปด้วย

ข้อเสนอแนะ ควรบริหารโครงการให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ มีการกำกับ ติดตาม หากการดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผนให้เร่งดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องในส่วนที่เป็นปัญหา หรือปรับแผนการดำเนินงานให้มีความเหมาะสม เพื่อประโยชน์ในการบริหารหากเป็นโครงการต่อเนื่องที่ต้องดำเนินการในปีงบประมาณถัดไป

9.5 การดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการในปีงบประมาณ 2562

ในปีงบประมาณ 2562 หน่วยงานที่ขอรับเงินจัดสรรเงินสนับสนุนจาก กปถ. เพื่อดำเนินโครงการต่าง ๆ พบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการหลายประการ ได้แก่ โครงการ “ขับเคลื่อนลดภัย มั่นใจไร้แอลกอฮอล์” มีการดำเนินงานไม่บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ โครงการเพิ่มพูนความรู้และประสิทธิภาพในการทำงานด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ไม่มีความพร้อมในการดำเนินงาน โครงการตามพันธกิจที่ 2 ค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยจากการใช้รถใช้ถนนในส่วนที่นอกเหนือจากค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. 2535 ไม่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของปี 2561 และ 2562 และโครงการประชาสัมพันธ์กองทุนและการประมูลหมายเลขในภาพรวมมีการดำเนินงานที่ยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ /

๔๕

ข้อเสนอแนะ

1. โครงการที่มีการดำเนินงานเกี่ยวข้องกับหลายฝ่าย เช่น โครงการ “ขับชีปลดภัย มั่นใจไร้แอลกอฮอล์” ควรมีการประชาสัมพันธ์โครงการให้ทั่วถึงและมุ่งตรงไปยังกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่โรงพยาบาล และประชาชนทั่วไป เพื่อให้ทราบถึงประโยชน์และความจำเป็นในการดำเนินการเจาะเลือดเพื่อตรวจวิเคราะห์ปริมาณแอลกอฮอล์ ขั้นตอนในการเบิกค่าใช้จ่าย เอกสารหลักฐานที่ต้องจัดเตรียม รวมถึงประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงสาธารณสุข เพื่อกำหนดมาตรการดำเนินการอย่างจริงจังเกี่ยวกับการเจาะเลือดเพื่อตรวจวิเคราะห์ผลปริมาณแอลกอฮอล์ เพื่อให้การดำเนินโครงการจะได้บรรลุตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

2. โครงการเกี่ยวกับการศึกษาดูงานในต่างประเทศ ควรมีการกำหนดแผนงานที่แสดงขั้นตอนการดำเนินการที่ระบุกำหนดการ ระยะเวลา สถานที่ติดต่อ รายละเอียดของผู้ประสานหรือผู้ให้ข้อมูลหลักของหน่วยงานที่ติดต่อเข้าศึกษาดูงานและหน่วยงานอื่นของประเทศไทย เช่น สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย เป็นต้น และกำหนดแผนสำรองในกรณีที่ไม่ได้รับคำตอบยืนยันจากหน่วยงานที่ติดต่อเข้าศึกษาดูงานก่อนวันเดินทาง เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายหรือสูญเสียประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่เกิดการสูญเปล่า

3. โครงการตามพันธกิจที่ 2 ค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการฯ ควรเร่งดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องที่เกิดขึ้นโดยเร็ว เพื่อให้ผู้พิการที่ยื่นคำขอในปีงบประมาณ 2561 จำนวน 2,057 ราย และผู้พิการที่ต้องการขอรับความช่วยเหลือแต่ กปด. ยังไม่เปิดรับคำขอในปีงบประมาณ 2562 ประมาณ 2,972 ราย จะได้รับความช่วยเหลือจาก กปด. ซึ่งหาก กปด. ยังคงไม่มีการดำเนินการใด ๆ จะทำให้วงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจัดสรรในปีงบประมาณ 2561 - 2562 ไม่ได้ถูกใช้จ่ายตามพันธกิจและวัตถุประสงค์ เป็นเงิน 360.00 ล้านบาท

4. โครงการเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์การประมูลหมายเลขทะเบียนรถ ควรกำหนดตารางกิจกรรมที่แสดงให้เห็นถึงแผนการดำเนินงาน แผนการใช้จ่ายเงินให้สอดคล้องกับแผนการจัดประมูลหมายเลขทะเบียนรถที่ได้กำหนดไว้ เพื่อจะได้ควบคุมให้การดำเนินโครงการอยู่ภายในปีงบประมาณ โดยมีการรายงานผลการดำเนินงานเป็นรายสัปดาห์หรือรายเดือนเพื่อประโยชน์ในการติดตาม ประเมินผล ซึ่งหาก กปด. ไม่ได้ควบคุมการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานอาจส่งผลให้จำนวนรายได้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถลดลงได้

ว. —

(นางสาวบรรลุน ศิริสิงห์สังข์ชัย)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ 11

ส. —

(นางสุไลวรรณ์ เพียรเพิ่มภัทร)

นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินเชี่ยวชาญ



ภาคผนวก

รายละเอียดโครงการที่สุ่มตรวจสอบ จำนวน 13 โครงการ

ลำดับที่	รหัสโครงการ		ชื่อโครงการ	วงเงินที่ได้รับ จัดสรร	หน่วย : ล้านบาท
1	601084		โครงการพัฒนาระบบตรวจสอบสภาพในสถานียขนส่งสินค้าขานเมือง เพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	84.30	
2	621088		โครงการจัดหาเครื่องทดสอบที่นั่ง จุดยึดที่นั่งและจุดยึดเข็มขัดนิรภัยของรถโดยสาร	70.89	
3	621089		โครงการ “ขับปลอดภัย มั่นใจ ไร้แอลกอฮอล์”	69.16	
4	621107		กิจกรรมรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลสำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	102.84	
5	621127		โครงการเพิ่มพูนความรู้และประสิทธิภาพในการทำงานด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	16.13	
6	621135		โครงการตรวจเข้มข้นโดยสาธารณะ Checking Point เพื่อการเดินทางด้วยรถยนต์อย่างปลอดภัย	77.81	
7	-		ติดตามความคืบหน้าโครงการจัดสรรเงินค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนน	-	
8	623003		โครงการศึกษาแนวทางป้องกันภัยอุบัติเหตุบนท้องถนนสำหรับผู้สูงอายุ ที่มีใบอนุญาตขับรถ	4.18	
9	623004		โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษา ล่ารางวัล เพื่อการประเมินและให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงและออกแบบโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งสาธารณะ และความปลอดภัยในการเดินทางทางถนน เพื่อเข้าถึงระบบขนส่งสาธารณะสำหรับคนพิการ เด็ก และผู้สูงอายุของกระทรวงคมนาคม ระยะที่ 4	6.00	
10	623007		โครงการศึกษาพัฒนาเทคนิคการตรวจประเมินและการรับรองคุณภาพโรงเรียนสอนขับรถเอกชน	4.84	
11	624003		ค่าประชาสัมพันธ์กองทุนและการประชุมหลายเลขในภาพรวม	163.60	
12	624004		ค่าดำเนินการและประชาสัมพันธ์ประชุมหลายเลขในส่วนภูมิภาค	24.70	
13	624006		ค่าใช้จ่ายในการเพิ่มประสิทธิภาพกองทุนฯ	4.89	
			รวม	629.34	

๑๖๖